

# Métropolisation, supracommunalité, villes nouvelles

---

Balises pour un cadre de travail qui mobilise les outils  
de l'intelligence territoriale

**ITW – Jambes**  
**3 février 2015**



# Rassembler, 3<sup>e</sup> principe phare de la DPR

---

## Rassembler, 3<sup>e</sup> principe-phare de la DPR

« Rien n'hypothèque plus les efforts de développement d'une région que ses divisions internes. Quand les territoires se querellent, quand les villes s'opposent aux campagnes, quand le dialogue social se grippe, quand les départements de l'administration se paralysent, quand l'exercice parlementaire se mue en guérilla, c'est toute la Wallonie qui en pâtit.

Rassembler, c'est aussi dépasser les frontières internes de notre territoire. La Wallonie est riche de ses diversités, de ses terroirs et de ses paysages, de ses folklores et de ses libertés municipales. Mais la Wallonie doit, savoir se projeter au-delà de ses différences et particularismes pour porter un élan collectif auquel chacun puisse s'associer avec la même ferveur. Nous sommes une terre de passages et d'accueil. C'est un atout que nous devons valoriser en affermissant nos ressorts intérieurs. Chacun est bien sûr marqué par l'endroit qui l'a vu naître mais aussi par les lieux où il a choisi de vivre et de travailler. Dans un monde toujours plus fluide et plus mobile, ces lieux se recoupent et se complètent de plus en plus.

Nous tirerons de ce mouvement la capacité de nous constituer en un authentique territoire régional. Nous donnerons une structure claire et lisible à notre espace partagé. Nous soutiendrons la rénovation et la densification de nos villes. Nous préserverons nos ressources naturelles tout en renforçant le développement rural et modernisons les infrastructures de mobilité et de transport qui créent de la cohérence entre les lieux de vie, de loisir, d'apprentissage et de production agricole ou industrielle. Grâce aux stratégies d'innovation et à notre savoir-faire technologique, nous rendrons notre territoire toujours plus intelligent. La création de nouveaux quartiers de ville, la mise en place d'un réseau express de covoiturage et le nouveau "Plan Routes" y contribueront directement, de même que la maîtrise des énergies. **L'intelligence territoriale est au cœur de notre ambition environnementale.**

# Une invitation à l'action !

---

**1°) les acteurs publics locaux, privés et associatifs doivent définir ensemble une stratégie pour leur territoire, en collaboration avec les citoyens. Ils doivent également s'accorder sur les dispositifs de mise en oeuvre de cette stratégie en vue de la faire vivre et de favoriser les projets d'intérêt supra-local, y compris au travers de partenariats public-privé**

**2°) les projets territoriaux élaborés au niveau supra-communal couvriront l'ensemble de la Wallonie et s'articuleront avec la vision régionale pour assurer un développement territorial équilibré. Cela nécessitera le renforcement de l'approche supracommunale ainsi que le développement de partenariats entre la Région, les provinces, les éventuelles communautés de territoire et les communes**

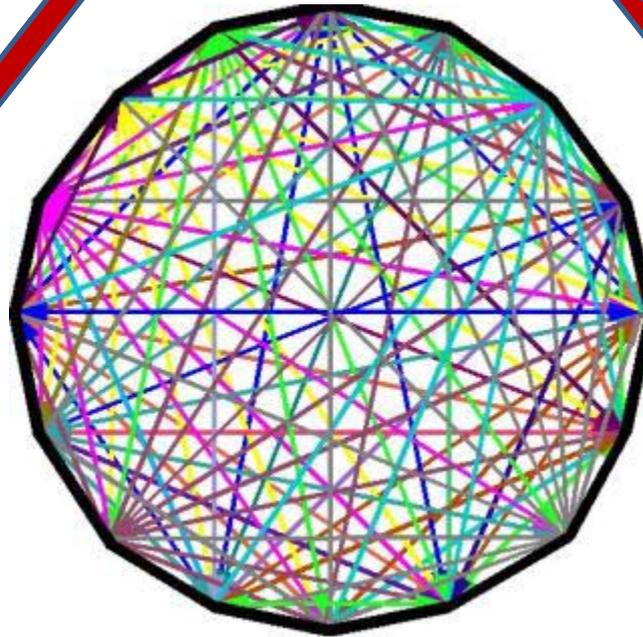
# Objectifs que l'on peut ambitionner

---

- Contribuer à la concrétisation d'une vision stratégique à long terme du territoire wallon
- Faire en sorte que les outils de l'intelligence territoriale permettent d'aider des décisions politiques importantes: création de nouveaux quartiers urbains et ruraux, villes nouvelles, projets énergétiques exemplaires, grands projets de développement économique et d'infrastructures, notamment via les périmètres d'enjeu régional et des comités d'accompagnement spécifique des projets
- faciliter le développement de stratégies de territoires intelligents, au niveau communal ou supracommunal, qui utilisent des technologies de l'information et de la communication pour améliorer le confort des citoyens

# Comment trianguler?

Décisions **structurantes**  
d'aménagement et de  
développement



Métropolisation

Outils de  
l'intelligence  
territoriale

Supra-  
communalité

# **Il faut donc baliser:**

---

- Intelligence territoriale
- Supracommunalité
- Décisions structurantes d'aménagement et de développement (sous-entendu: opérations urbanistiques centrées sur des nouveaux quartiers, des villes nouvelles, des projets d'infrastructures)
- Métropolisation

**... et analyser les tensions et interactions  
entre ces dimensions**

---

# Intelligence territoriale

---

Ensemble des outils et méthodes d'analyse dont dispose un territoire pour assurer son développement, sa gouvernance ainsi que son pilotage. ([www.intelliterwal.net](http://www.intelliterwal.net))

On trouve notamment dans la boîte à outils de l'intelligence territoriale:

- l'interdisciplinarité
- la prospective
- l'intelligence collective
- les réseaux
- les outils numériques
- la veille
- l'évaluation
- la créativité

Si le concept d'Intelligence territoriale reste assez large, on peut dire qu'on y retrouve généralement quatre ingrédients :

- une organisation mutualisée d'acteurs qui forme un réseau implanté sur le territoire ;
- un processus de travail basé sur la collecte, l'échange ainsi que le traitement d'informations et de connaissances ;
- une attention particulière portée au développement durable et à l'attractivité des territoires ;
- un travail collectif, impliquant les parties prenantes du territoire.

# Pouvoirs locaux, supracommunalité

---

## 6. Développer la supracommunalité

La supracommunalité et les bassins de vie sont des enjeux importants pour le développement de la Wallonie. L'objectif est de gérer des intérêts publics communs de façon complémentaire et non concurrentielle, au plus proche de l'intérêt des citoyens, à une échelle territoriale pertinente correspondant à un bassin de vie, c'est-à-dire à une aire territoriale où les citoyens exercent habituellement leurs activités principales.

Le Gouvernement entend :

- **encourager l'organisation de la supracommunalité et soutenir les initiatives locales dans ce sens en réservant certaines subventions régionales aux initiatives supracommunales octroyées sur base d'un droit de tirage, et en majorant d'autres subventions selon qu'il s'agisse de projets introduits par une communauté de territoires ou par une commune seule ;**
- **mener une réflexion sur la mutualisation à l'échelle supralocale des différents dispositifs de conseillers mis à disposition des communes (comme les conseillers logement, énergie, aménagement du territoire, les agents « Agences de développement locale », etc.) afin de renforcer l'expertise et d'améliorer l'efficacité des dispositifs existants.**

# Supracommunalité

---

Pôles métropolitains

pôles

Territoires  
ruraux

Territoires  
centraux

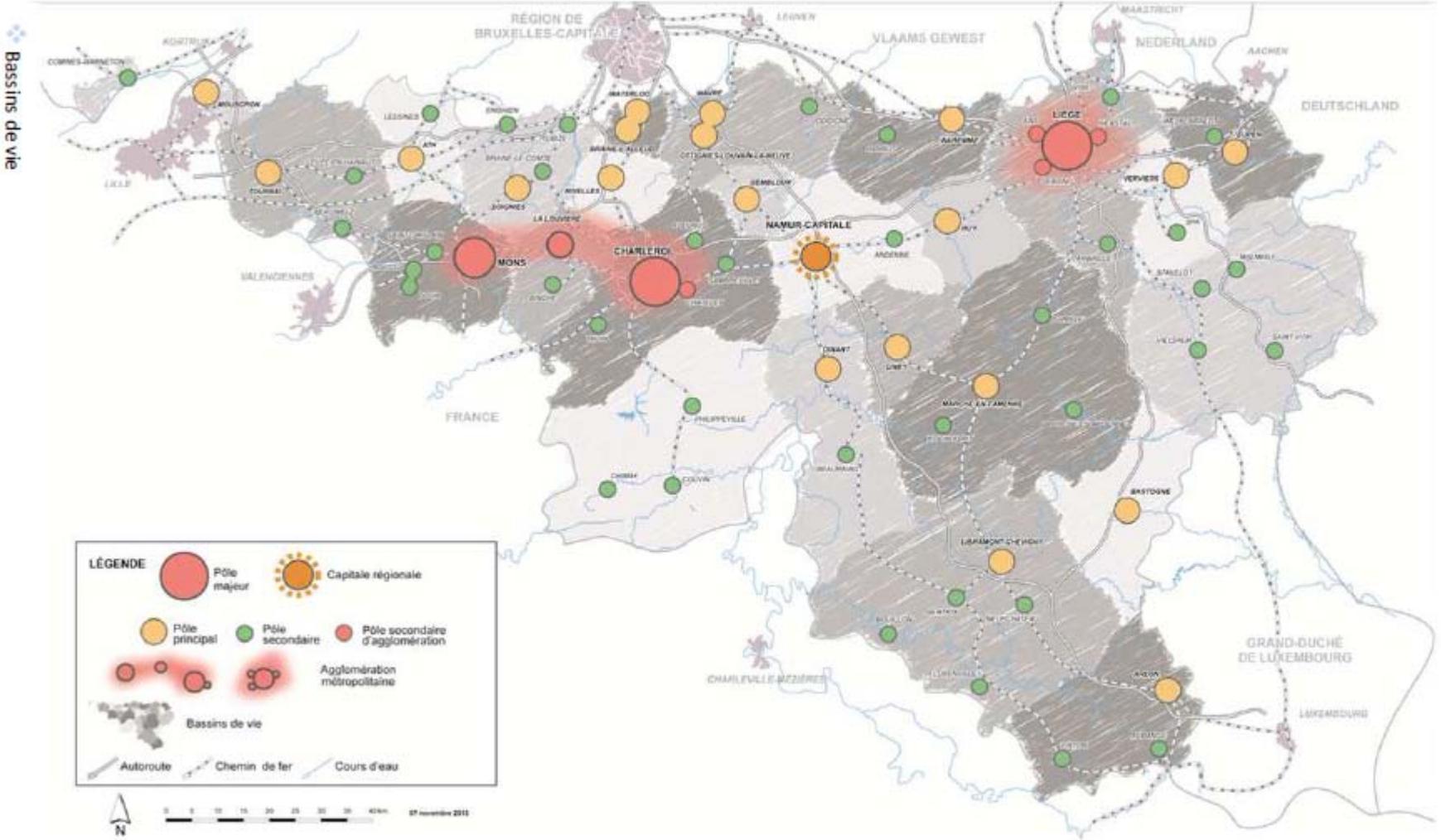
Aires  
métropoli-  
taines

Bassins

Aires  
rurales  
transfron-  
talières (?)

Axes de  
dévelop-  
pement

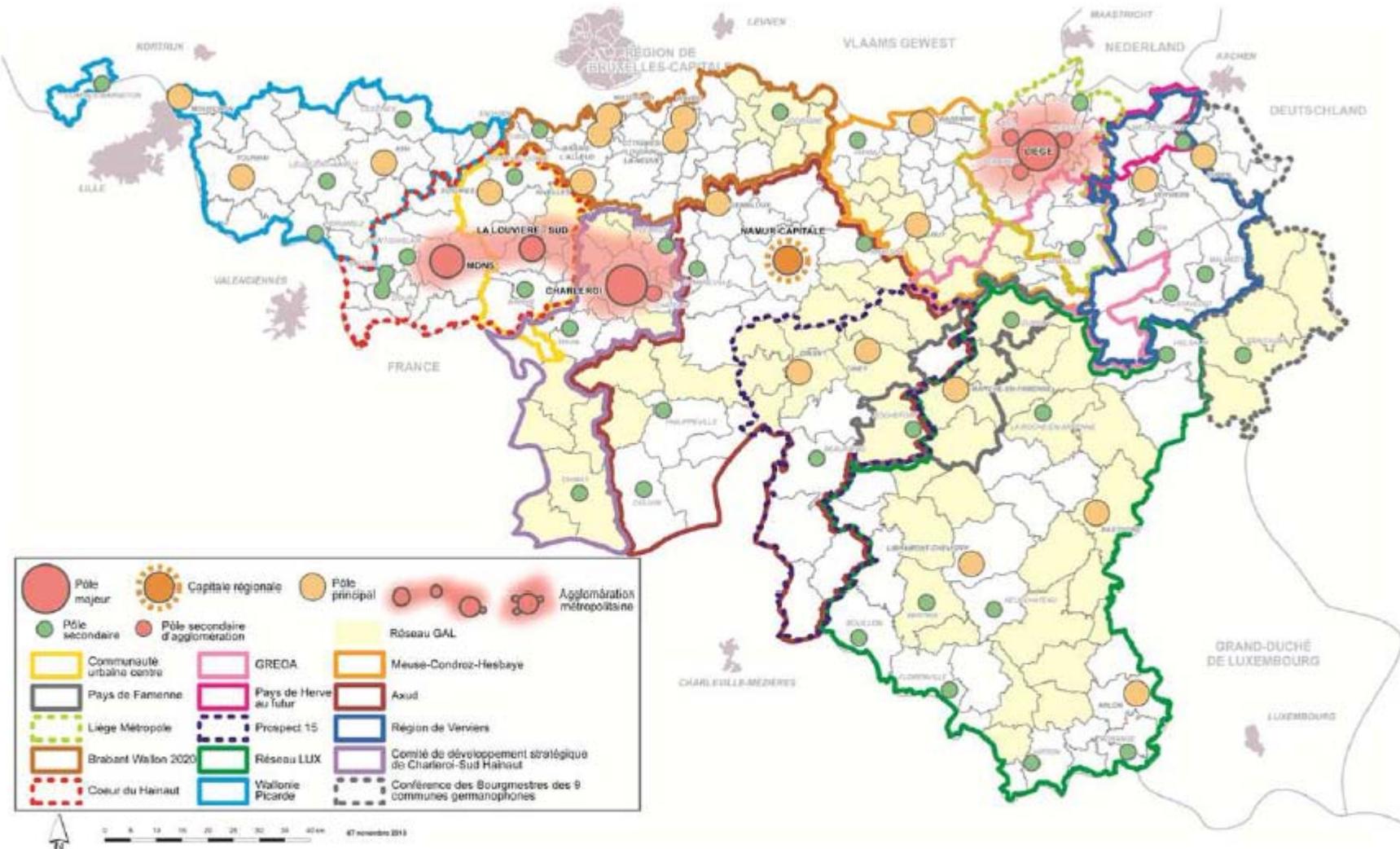
# Les bassins de vie sur base des flux de mobilité



Valeur indicative...

# Les dynamiques territoriales existantes...

Dynamiques territoriales



Valeur indicative...

# Décisions structurantes (?)

---

Un SDER, *a minima*, comprenant une vision, expression du développement souhaitable du territoire wallon à l'horizon 2040

(?) Un découpage en bassins, territoires de projets, projets de territoires cohérent à l'interne et à l'externe (notamment le transfrontalier)

(?) Un soutien à l'élaboration de PST, SCoT, PDIC, ... piloté par la Région et établissant des Agences de Développement territorial

Des lieux stratégiques d'investissement prioritaire pour le développement de quartiers, de villes, de projets d'équipement structurants, appuyés et investis par les acteurs territoriaux

(?) Des dynamiques de péréquation territoriale

# Métropolisation

---

Au niveau local, la métropolisation induit deux mouvements de transformation de l'espace physique de la ville et du bassin de vie dans laquelle elle s'inscrit :

- l'extension et la dissolution de l'espace d'une part,
- l'intensification d'autre part, liée à la concentration croissante de populations, d'activités et de richesses au sein même de la ville ou du bassin.

Ces deux processus correspondent à des paradigmes méthodologiques de projets en apparence contradictoires : celui de la **ville diffuse**, mettant l'accent sur la structuration et l'urbanité de la ville étalée (à travers notamment la métaphore de la ville-archipel); celui de **la ville compacte**, mettant l'accent sur le remodelage des espaces centraux.

# **Métropolisation** (Derijcke, Huriot & Pumain, 1996)

## **Métropolisation par intensification et concentration (ville compacte)**

Globalité – lisibilité de la ville

Complémentarité et mixité d'activités

Revalorisation des centres

Fixation, remplissage, attractivité

Programmes limités de qualité et de requalification

Renforcement des services de proximité

Politique dominée par la capacité territoriale

Rôle dominant du partenariat local privé

Equilibre par structuration de la coopération

Sélectivité d'activités et pôles d'excellence



# Métropolisation (Derijcke, Huriot & Pumain, 1996)

## Métropolisation par extension et dissolution

Etalement urbain

Spécialisation des espace  
sociale et fonctionnelle

Eclatement, dissolution des centres;

Péri-urbanisation, mitage;

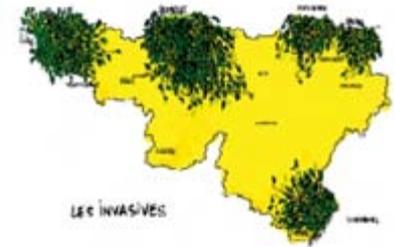
Grands programmes d'urb

Eclatement cardinal des se

Politique dominée par l'idé

Rôle dominant des pouvoi

Equilibre par répartition des zones d'activité



# Métropolisation

---

Ce double mouvement de transformation s'inscrit par ailleurs dans un processus plus global de "métropolisation du monde" (M. Bassand ,1994), c'est-à-dire dans une stratégie visant la construction d'un réseau mondial de quelques centaines de villes, équipées pour faire face aux exigences fonctionnelles d'accélération des flux financiers, économiques et informationnels.

Du point de vue du développement territorial, l'essor des métropoles et leur mise en réseau à l'échelle mondiale nécessite de prendre en compte plusieurs niveaux de mutations spatiales :

- Au niveau local, par la modification de la structure des villes induite par l'incorporation des infrastructures et des équipements du réseau global dans l'espace local ;
- Au niveau de la région urbaine, par le processus d'extension /dissolution spatiale qui y est lié (Gaussier, Lacourt et Puissant, 2001)
- Au niveau international, une mise en concurrence des villes et des territoires en fonction de logiques de production qui leurs sont propres (connectivité aux hubs et réseaux mondiaux)

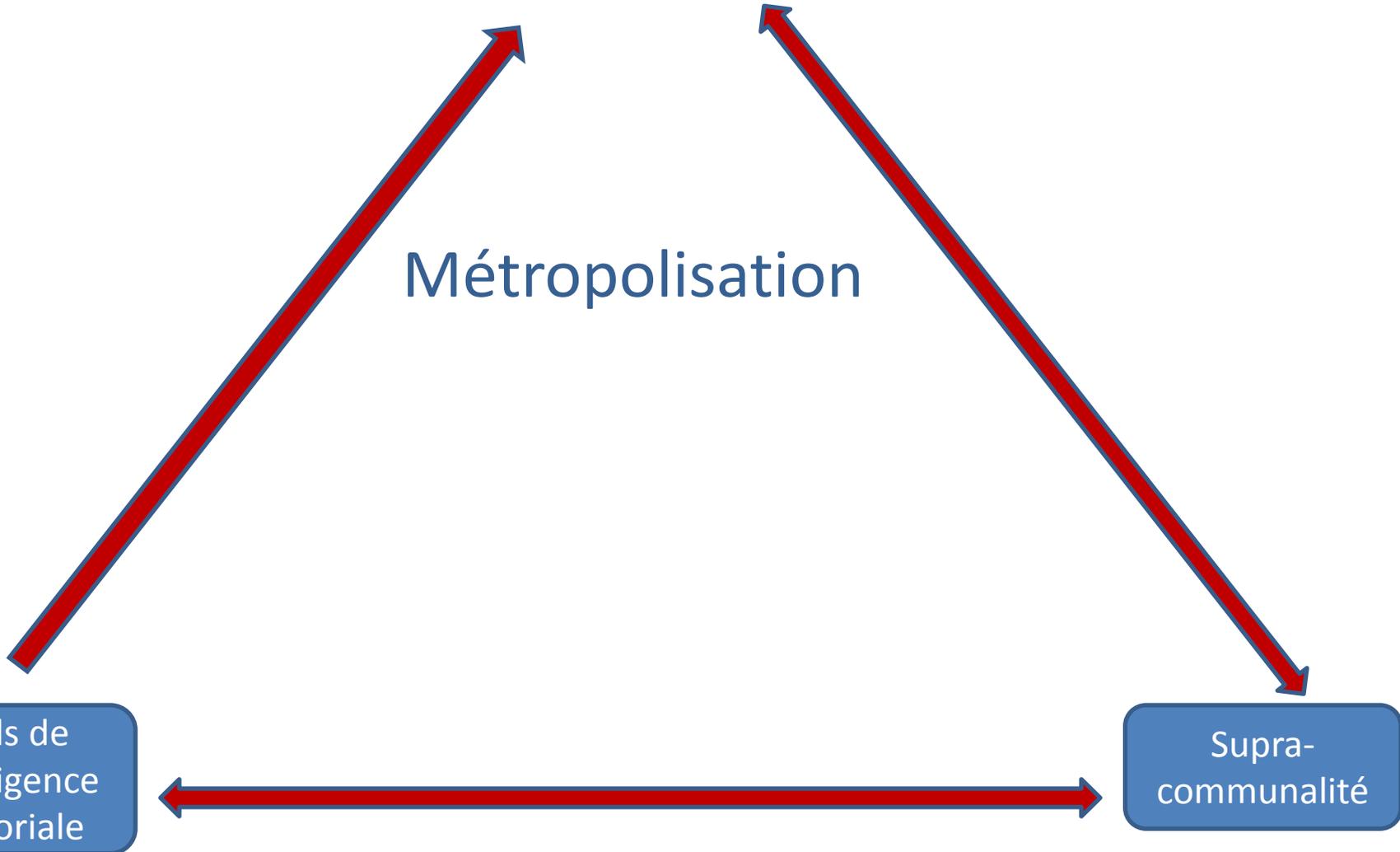
# Comment trianguler?

Décisions **structurantes**  
d'aménagement et de  
développement

Métropolisation

Outils de  
l'intelligence  
territoriale

Supra-  
communalité



# Métropolisation

1

2

3

4

Articulations de avec...	Intelligence territoriale*	Supracommunalité**	Métropolisation	[...]	
Villes nouvelles					A
Extensions de villes					B
Polarités, réseaux					C
Espaces de transfrontaliers de coopération					D

\* Préciser l'outil

\*\* Préciser l'échelle

Colonne 1 : outils, moyens, processus

Colonne 2 : enjeux territoriaux, jeux d'acteurs

Colonne 3 : enjeux de long terme, sociétaux

Colonne 4 :

**Merci pour votre  
attention !**

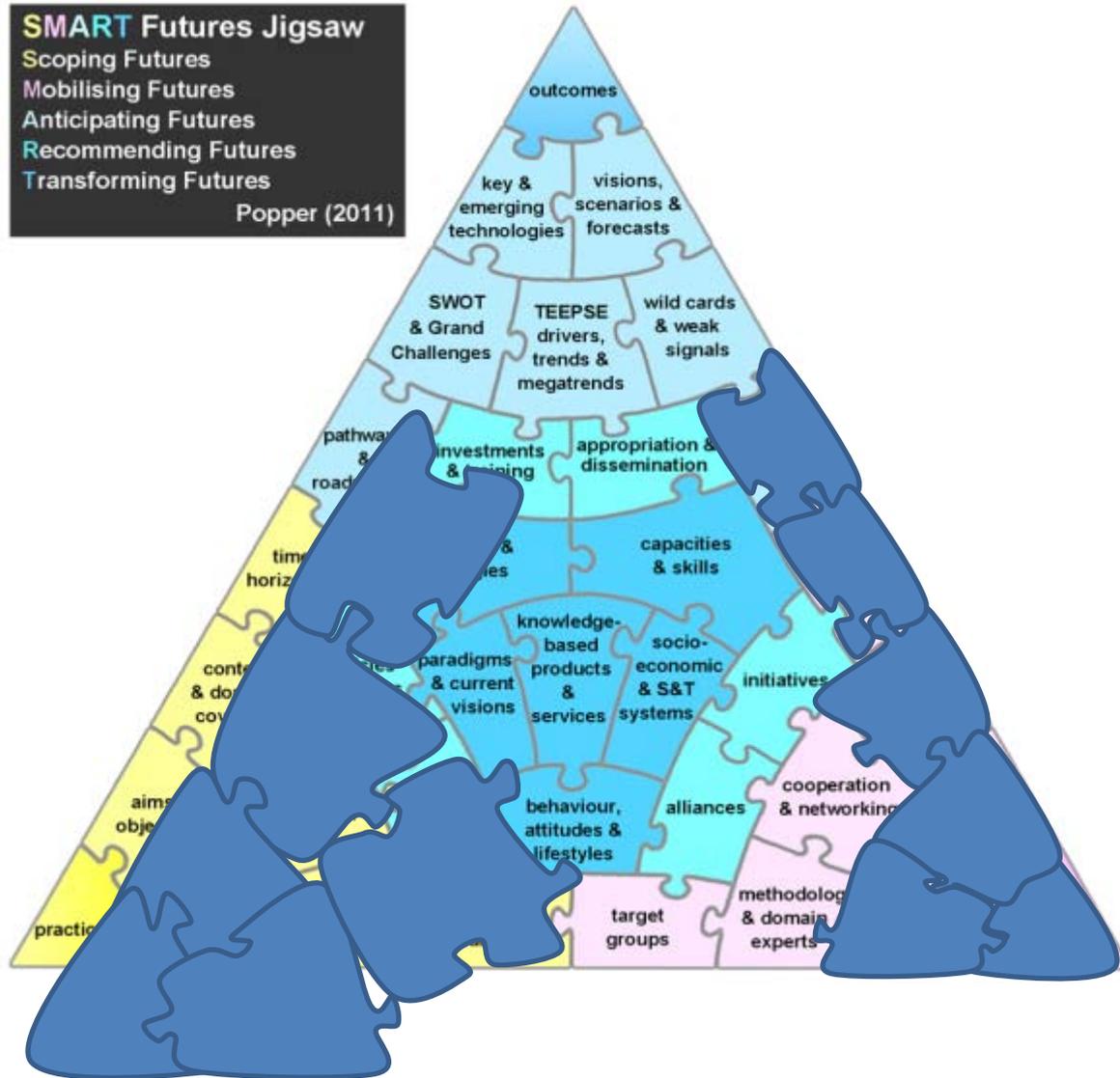
**Michaël Van Cutsem  
Directeur de recherche  
Responsable du Pôle Prospective**

**[vancutsem.michael@institut-destree.eu](mailto:vancutsem.michael@institut-destree.eu)**



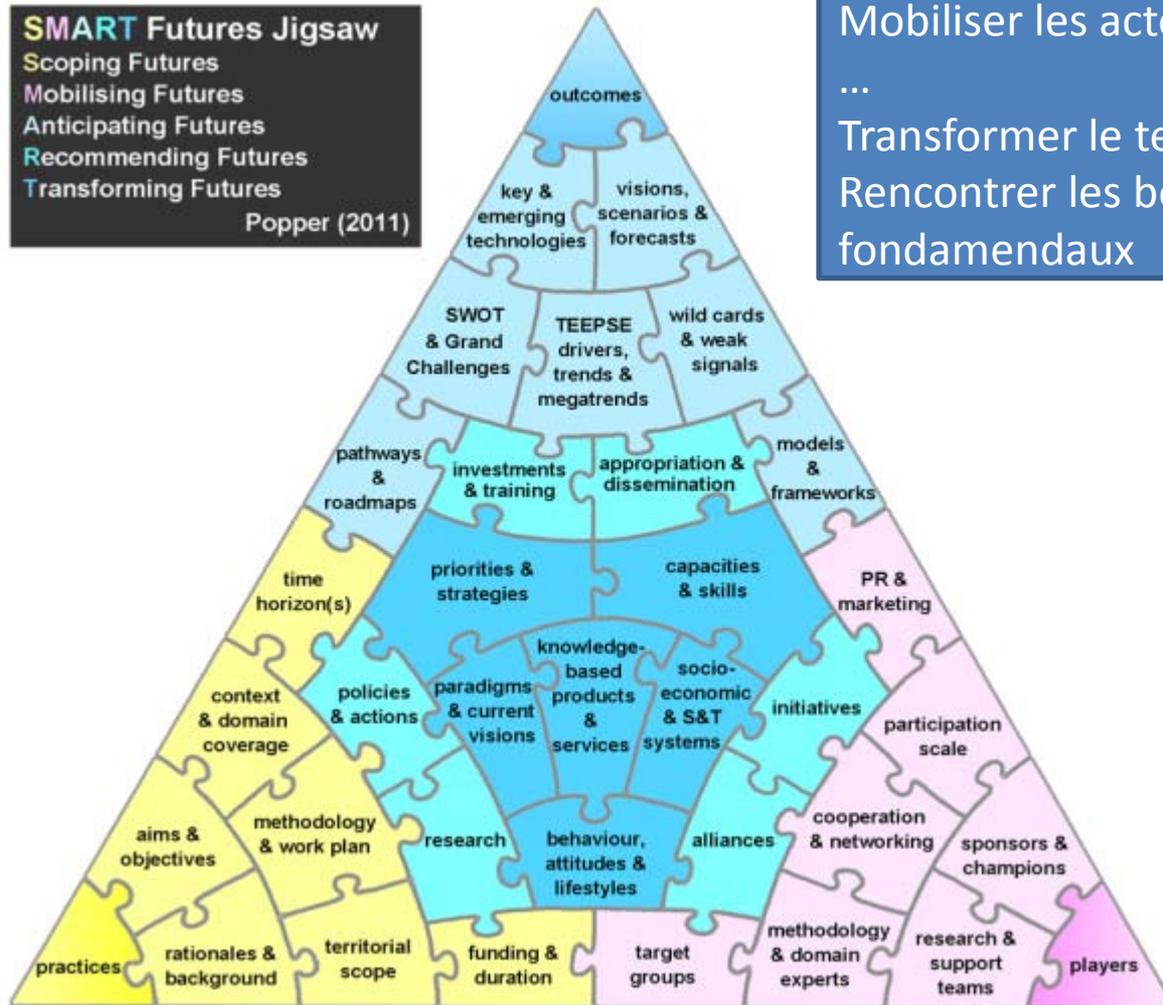
# Vers un schéma intégrateur ?

**SMART Futures Jigsaw**  
Scoping Futures  
Mobilising Futures  
Anticipating Futures  
Recommending Futures  
Transforming Futures  
Popper (2011)



# Comment trianguler?

**SMART Futures Jigsaw**  
Scoping Futures  
Mobilising Futures  
Anticipating Futures  
Recommending Futures  
Transforming Futures  
Popper (2011)



Utiliser l'intelligence collective  
Mobiliser les acteurs

...  
Transformer le territoire  
Rencontrer les besoins sociétaux  
fondamentaux

# Comment trianguler?

---

