

# Penser l'avenir des territoires de l'Europe: Les scénarios de l'ORATE

Séminaire transfrontalier  
Nord-Pas-de-Calais – Wallonie  
Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne  
Tournai, 17 février 2009

Moritz Lennert  
IGEAT-ULB



THE EUROPEAN SPATIAL PLANNING  
OBSERVATION NETWORK



EUROPEAN UNION  
Part-financed by the European Regional Development Fund  
INVESTING IN YOUR FUTURE

# Plan

- Le contexte institutionnel et introduction au projet
- Les défis territoriaux en Europe: le scénario intégré tendanciel
- Zoom sur la Wallonie et le Nord-Pas de Calais
- Choix politiques: les scénarios prospectifs
- Les impacts territoriaux
- Conclusions

# Le contexte institutionnel et le projet

# ESPON - ORATE

- « **E**uropean **S**patial **P**lanning **O**bservation **N**etwork »
- Début 2002
- => « European observation network on territorial development and cohesion »
- Interreg -> Objectif 3
- 31 pays
- Co-financé à 75% par la Commission
- Des dizaines de projets de recherche
- Recherche appliquée (“policy-oriented”)
- Comité pilotage : une instance politique

# Contexte politique en évolution

- Projet débute quand peu de réflexion sur enjeux territoriaux en Europe
- Depuis, thématiques mise en avant par le projet repris dans les débats politiques:
  - Agenda territorial
  - Livre vert sur la cohésion territorial
  - Régions 2020

# Le projet

- Objectifs principaux
  - Éveiller les consciences sur de nouveaux défis territoriaux
  - Montrer diverses possibilités d'évolution à long terme (2030) du territoire européen
  - Rechercher des options politiques en réponses aux défis
  - Donner une vision territoriale dans le débat cohésion <-> compétitivité

# Le projet

- Approche:
  - Bases des connaissances
  - Deux séries de scénarios:
    - 20 scénarios thématiques exploratoires
    - 3 scénarios intégrés prospectives autour de l'opposition cohésion <-> compétitivité
    - 1 scénario normatif (« roll-back »)
- Méthode:
  - Scénarios qualitatifs/spéculatifs soutenus par
  - Modèles prospectifs quantitatifs sur économie, transport, démographie

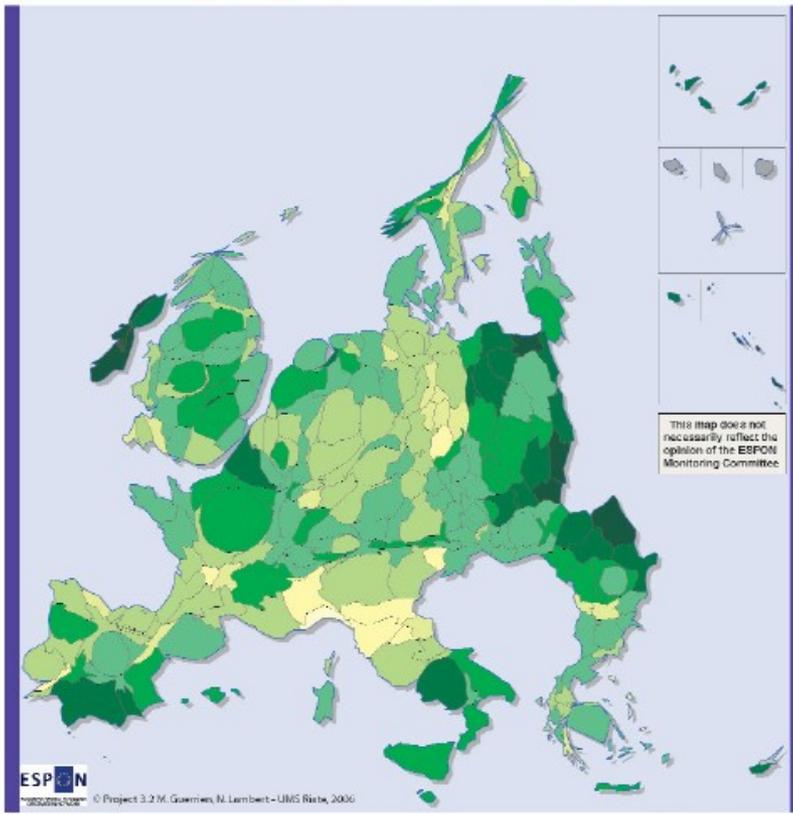
# Exemples de scénarios thématiques

- Frontières extérieures ouvertes
- Plus d'investissements dans l'autoroute
- Réduction importante de la PAC et libéralisation avancée des marchés agricoles
- Changement climatique: politique de réparation au lieu de prévention
- L'Europe après le pic pétrolier
- Un élargissement de l'Europe à 40 pays

# Les défis territoriaux majeurs en Europe: le scénario intégré tendanciel

# Les disparités actuelles

Cartogram showing size of regions in terms of population



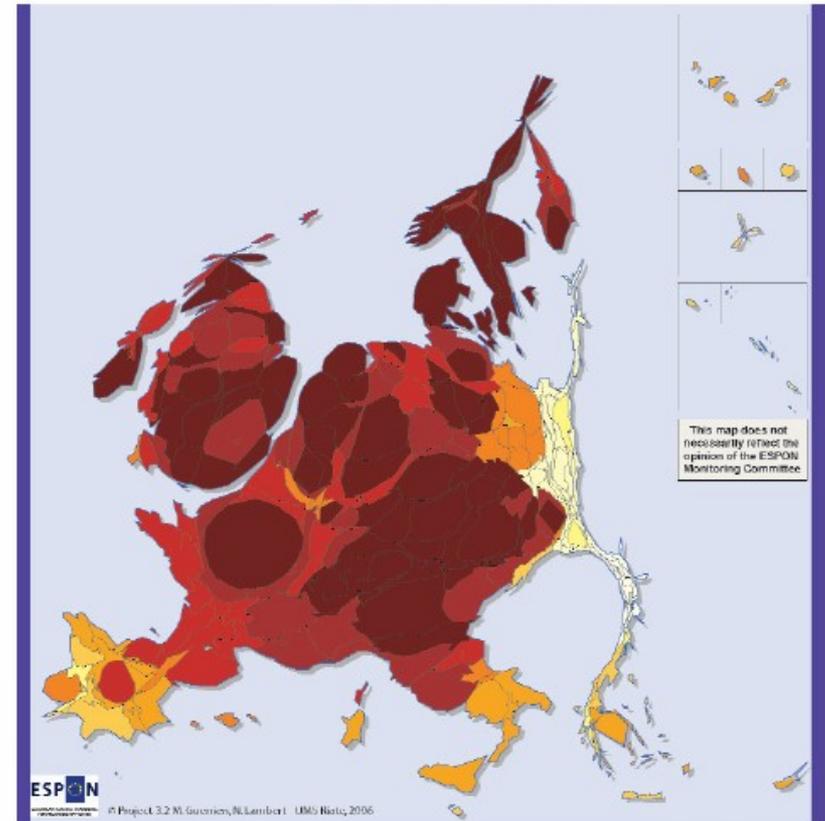
Areas are proportional to population at nuts2 level (in 2000)

MEDIAN AGE in 2000 (years)

31.6	33	35	37	39	41	43	45	47.7	no data
------	----	----	----	----	----	----	----	------	---------

— 1 million inhabitants

Cartogram showing size of regions in terms of GDP



Areas are proportional to GDP at NUTS 2 level in 2000

GDP per capita in 2000 (€/inh)

1.367	3.000	6.000	9.000	12.000	15.000	18.000	21.000	24.000	62.797	no data
-------	-------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

— 20 millions euros

# Les défis du futur

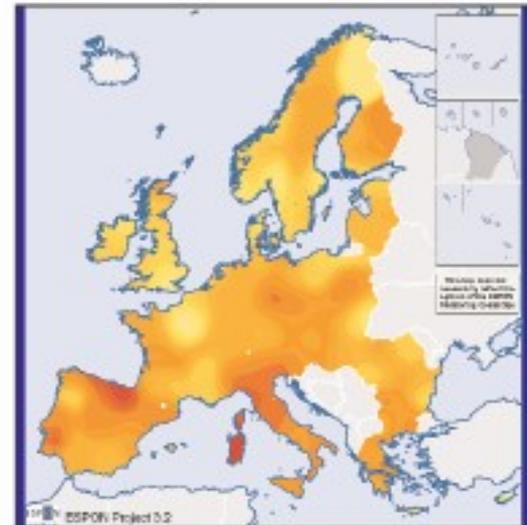
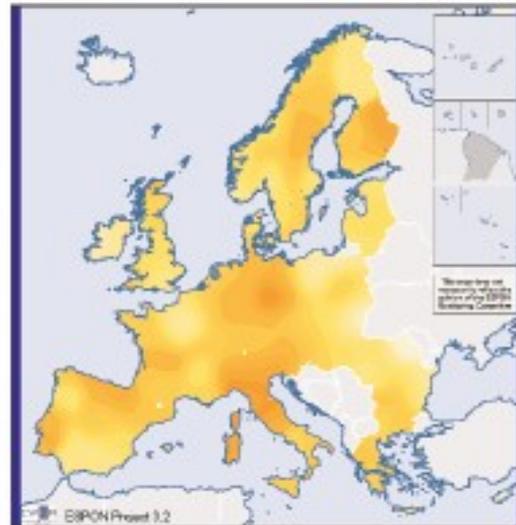
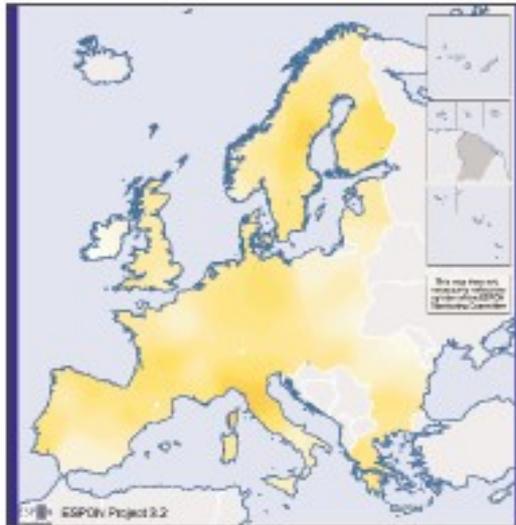
- Démographie
- Mondialisation
- Énergie
- Changement climatique

# Évolutions démographiques

2000

2015

2030



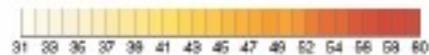
Projections based on data from UNFPA 2004, ESPON database 2005 and ULB 1991

© EuroGeographics Association for administrative boundaries

Grasland C., Guerin N., Lambert N. (2006) - UMS RWTE - ESPON project 3.2

0 km 50 km 100 km

Median age (years)



no data

# Évolutions démographiques

- Différentiation territoriale croissante:
  - zones métropolitaines jeunes
  - zones de retraite
  - zones rurales périphériques à émigration
- Impacts du vieillissement sur les marchés d'emploi locaux:
  - manque de main d'oeuvre
  - compétition croissante entre régions
  - gestion des migrations de « remplacement »

# Évolutions démographiques

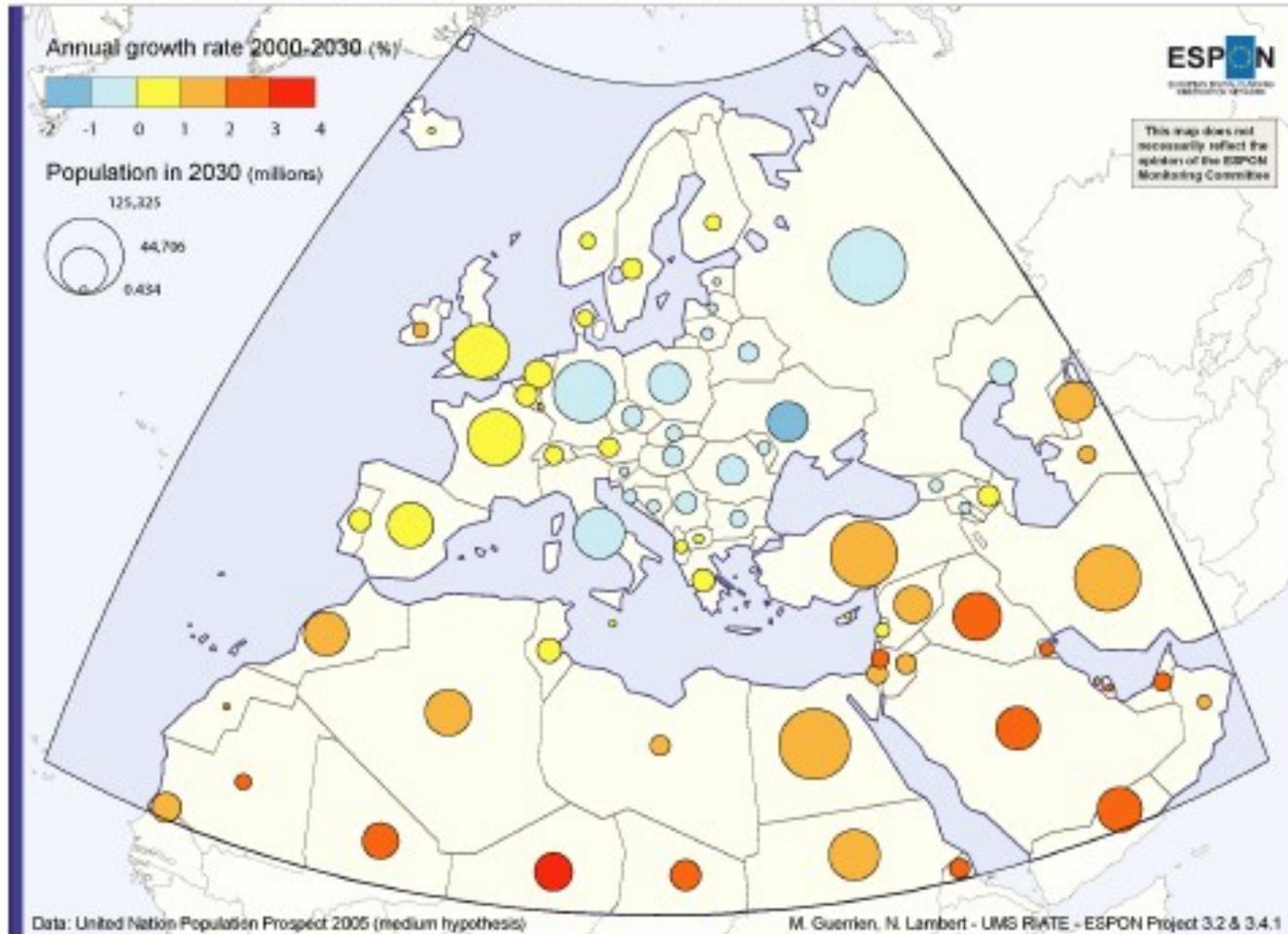
- Impacts du dépeuplement:
  - maintien des services et infrastructures ?
  - évolution des structures urbains et paysages ?
- Évolution socio-culturelle dans les grandes villes:
  - ségrégation socio-spatiale
  - « gated communities »
  - mouvements de repli identitaire

# Les impacts de la mondialisation

- Nouveaux segments de l'économie sujet à compétition externe
- Concentration accrue des bénéfices de la mondialisation → dualisation
- Décisions de localisation mondialisées: émigration des centres de décision et des fonctions à haut-niveau
- Pressions du voisinage européen: démographie, compétition économique, transport, dépendance énergétique

# L'Europe et son voisinage

POPULATION IN EUROPE AND NEIGHBOURHOODS IN 2030



# Nouveau paradigme énergétique

- Localisation des activités énergivores
- Réduction / changement de mobilité
- Impacts négatives sur l'accessibilité des régions périphériques
- Opportunités pour régions à sources d'énergie renouvelable ou innovantes
- Risques liés à
  - renouveau du nucléaire
  - compétition foncière nourriture contre énergie
  - dégâts environnementaux des cultures intensives énergétiques

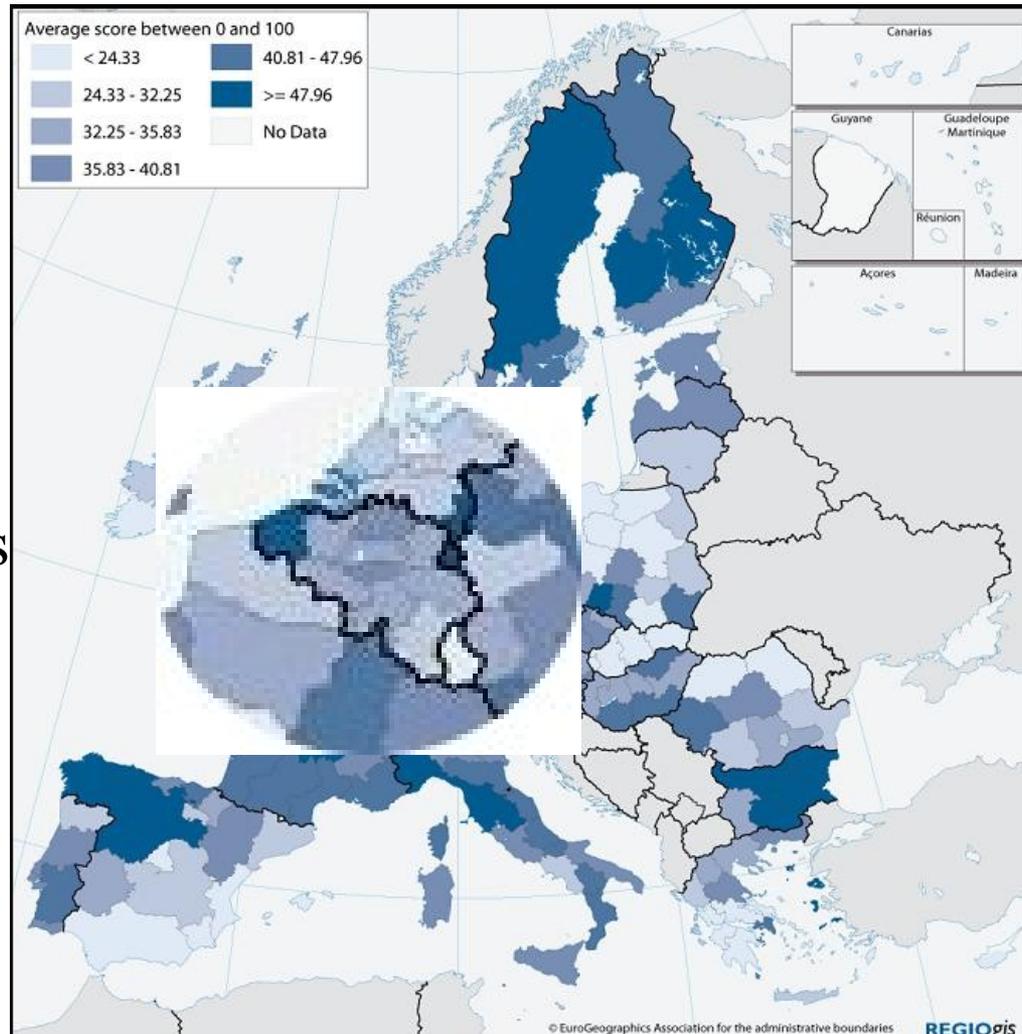
# Les impacts du changement climatique

- Impacts structurels:
  - sécheresse en Europe méridionale
  - manque de neige dans zones de ski
  - impacts potentiellement positifs en Europe du Nord
- Impacts des risques naturels: lits fluviaux, côtes, zones forestières en Europe du Sud  
=> risques probabilistes
- Zones pauvres disposent de moins de moyens pour prévention et mitigation

# Zoom sur la Wallonie et le Nord-Pas de Calais

# Europe 2020: Démographie

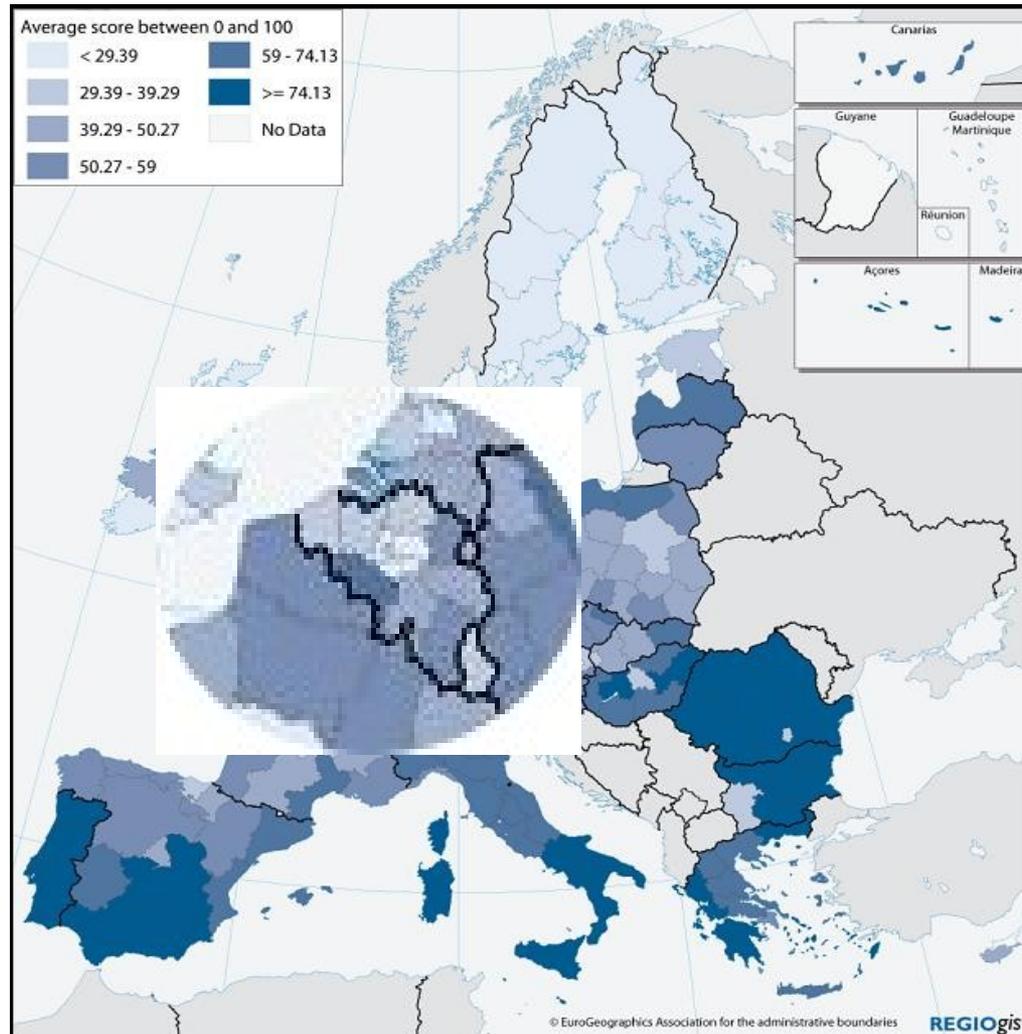
- % 65+
- % travailleurs
- évolution



Source:  
DG Regio,  
Europe 2020

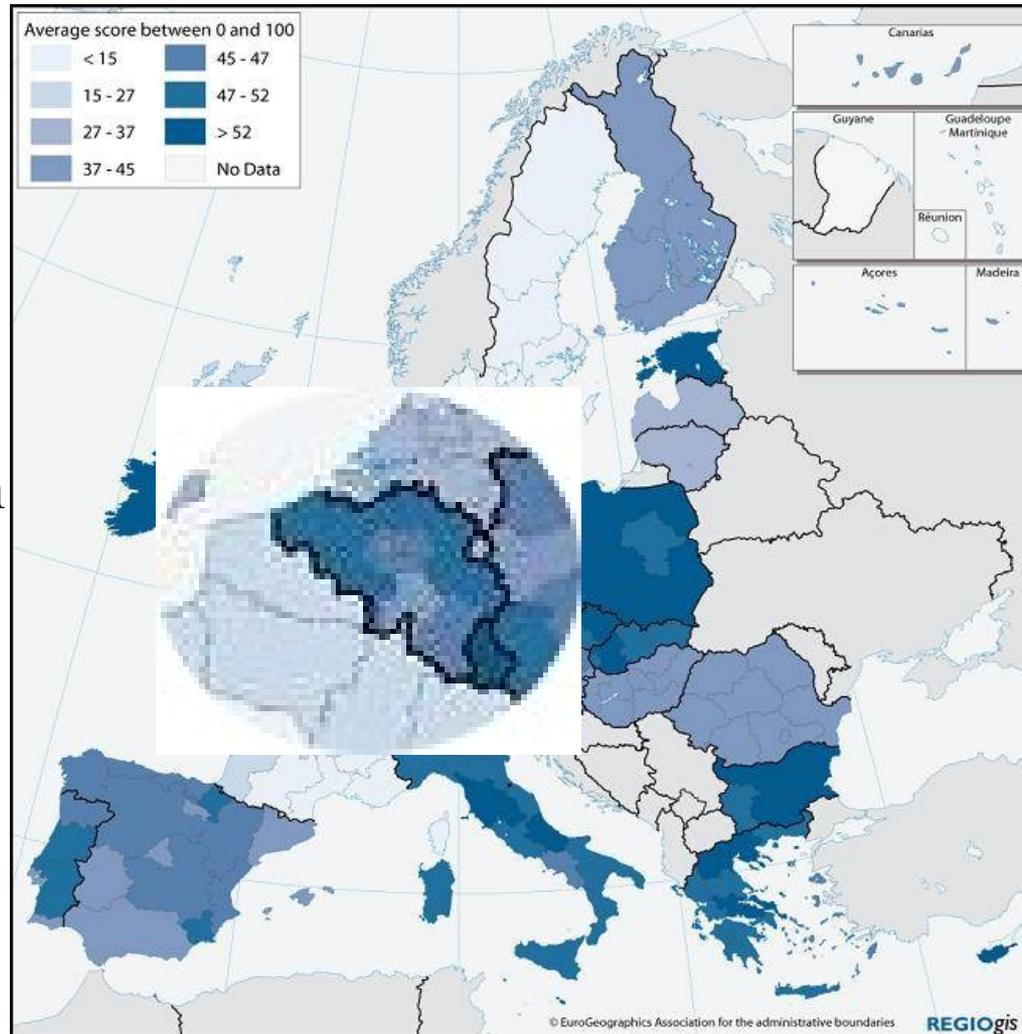
# Europe 2020: Mondialisation

- productivité
- taux d'emploi
- éducation



Source:  
DG Regio,  
Europe 2020

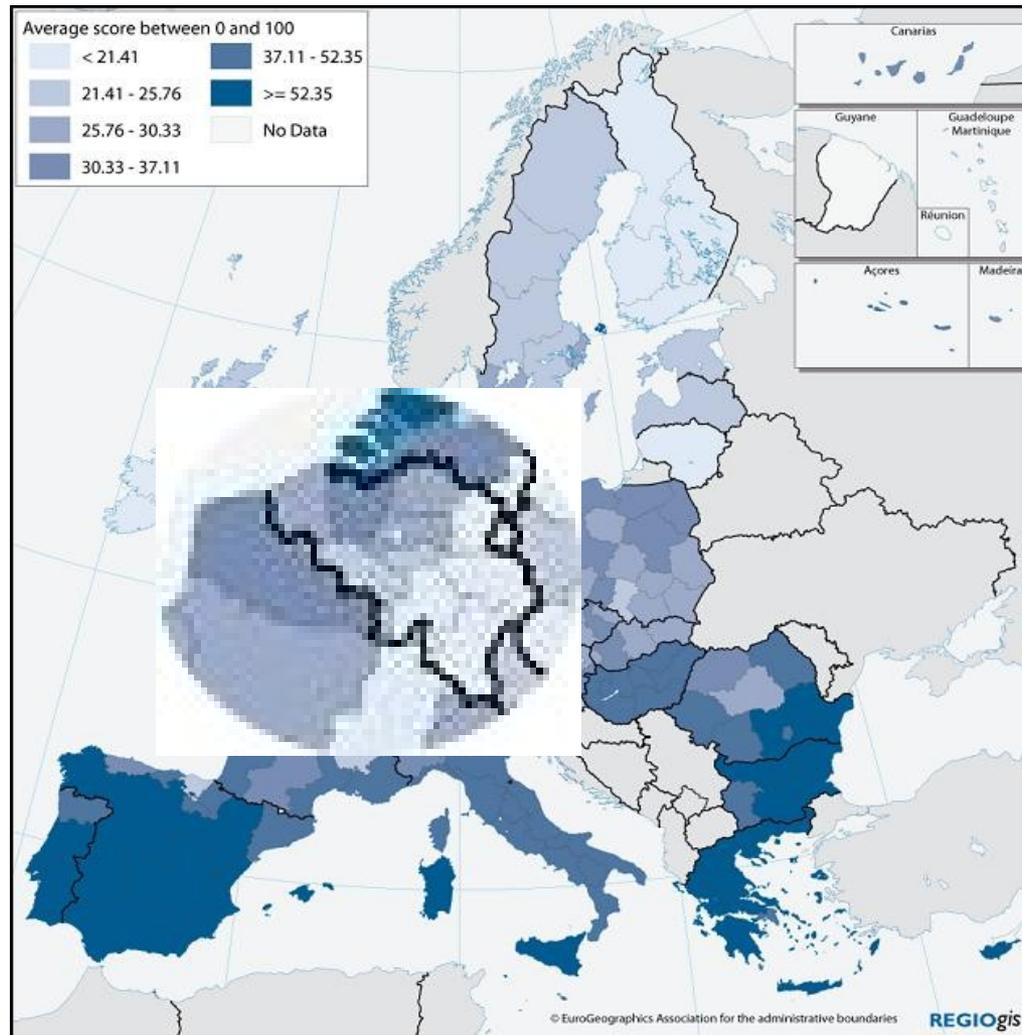
# Europe 2020: Énergie



- consommation
  - ménages
  - secteurs
- intensité CO<sub>2</sub>
- dépendence

Source:  
DG Regio,  
Europe 2020

# Europe 2020: Climat



- inondations
- < 5m
- sécheresse
- vulnérabilité sectorielle

Source:  
DG Regio,  
Europe 2020

# Choix politiques: les scénarios prospectifs

# Le contexte

- Stratégie de Lisbonne
- Débats 2008 sur budget européen
- Tentatives de redéfinition de la notion de « cohésion »
  - Rapport Sapir
  - Discussion perspectives financières
- Scénarios dans le cadre du SDEC

# Changements de paradigme

“Le Fonds européen de développement régional est destiné à contribuer à la correction des principaux déséquilibres régionaux dans la Communauté par une participation au développement et à l'ajustement structurel des régions en retard de développement et à la reconversion des régions industrielles en déclin.”

Acte unique européen, Article 130C, 1987

“La politique de cohésion est d'abord et avant tout une politique de développement économique visant à augmenter la croissance agrégée de l'Union.”

Commissaire Hübner, 2008

# Scénarios politiques

## SCÉNARIO PROSPECTIF "TOUT POUR LA COHESION"

- priorités UE = cohésion économique, social et territorial
- importantes dépenses publiques
- accent sur régions faibles
- pas de nouveaux élargissements
- immigration restreinte

politiques de cohésion

## SCÉNARIO NORMATIF

## SCÉNARIO TENDANCIEL

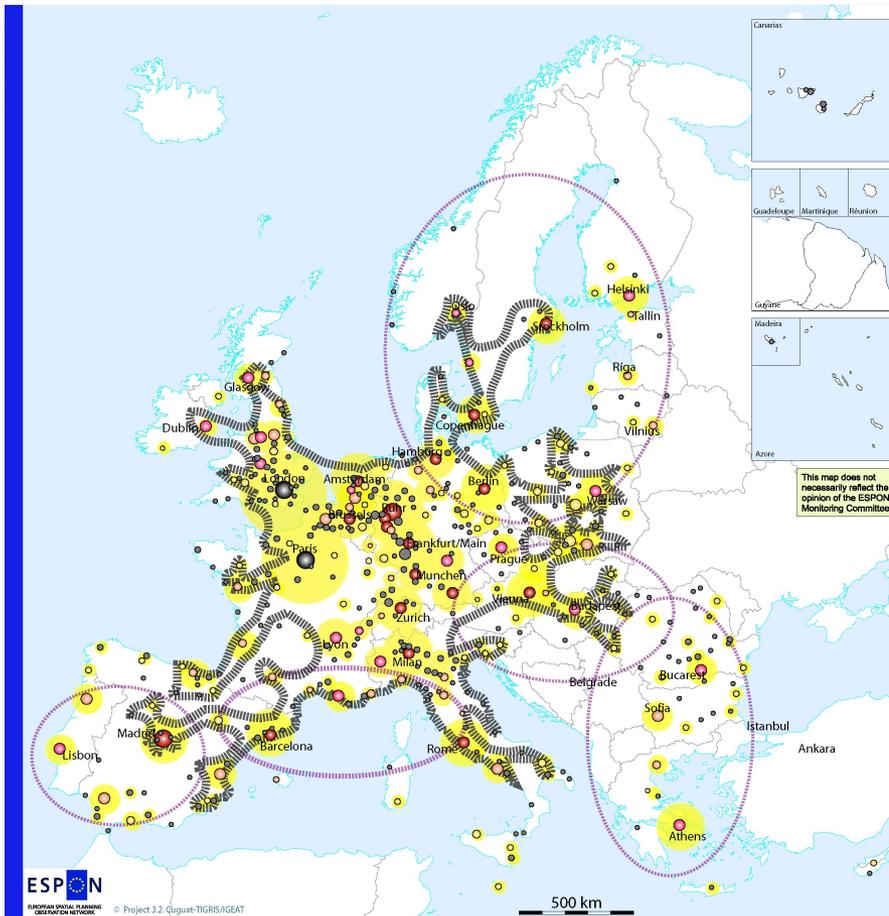
politiques de compétitivité

## SCÉNARIO PROSPECTIF "TOUT POUR LA COMPÉTIVITÉ"

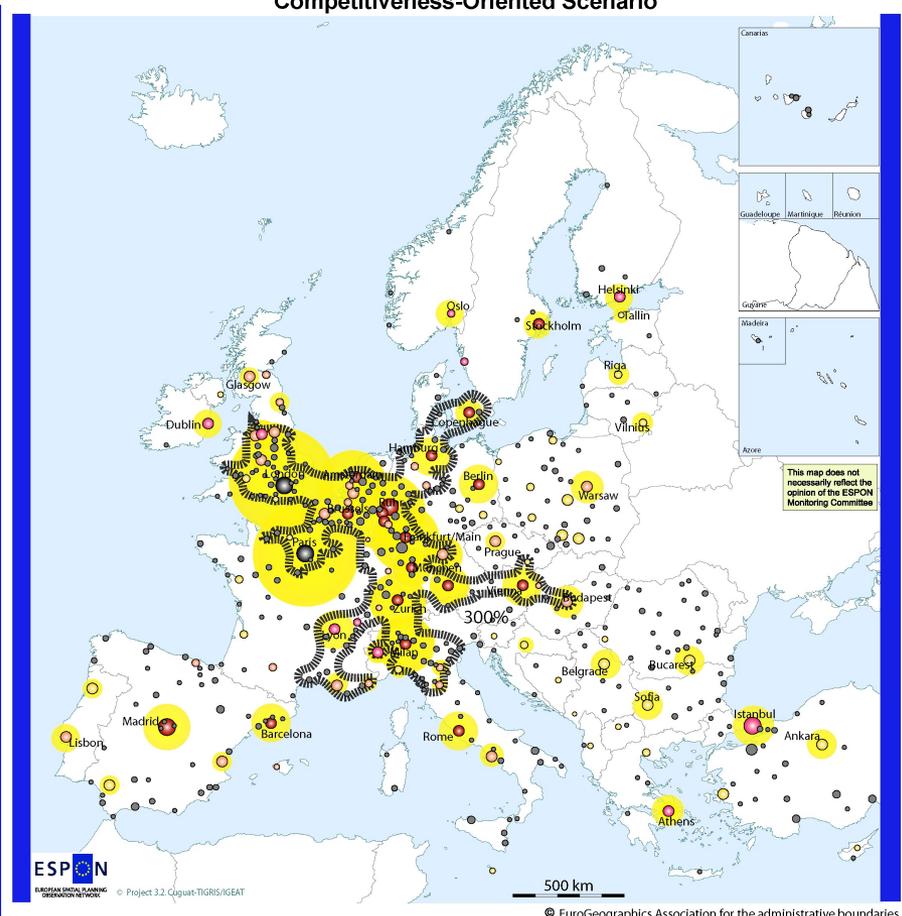
- priorités UE = R&D, éducation, TIC, accessibilité externe
- réduction des dépenses publiques
- accent sur régions à haut potentiel
- élargissements importants
- immigration accrue

# Des images contrastées...

Cohesion-Oriented Scenario

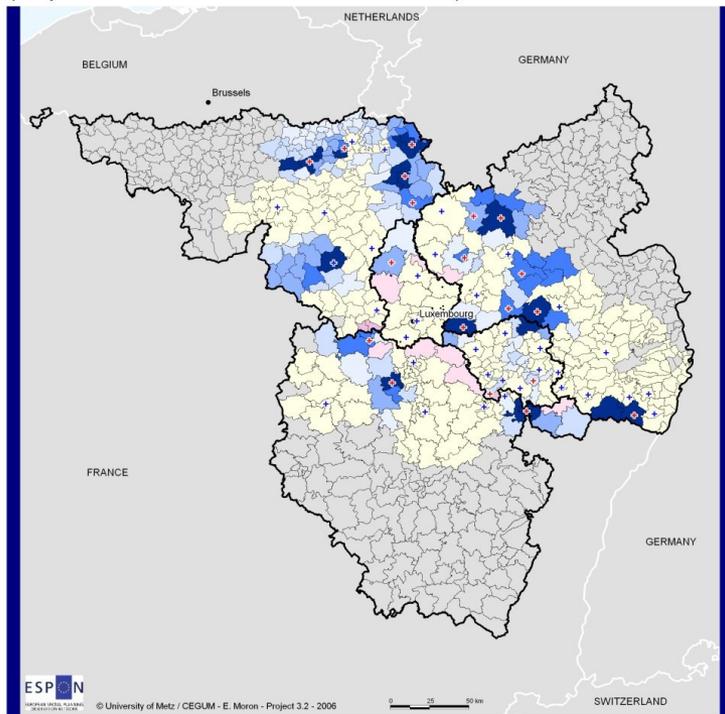


Competitiveness-Oriented Scenario



# ... à toutes les échelles

Difference Between Membership Values of LAU 1 and 2 Territories to Maternity Hospitals  
(Competitive Scenario Values Minus Current Scenario Values)



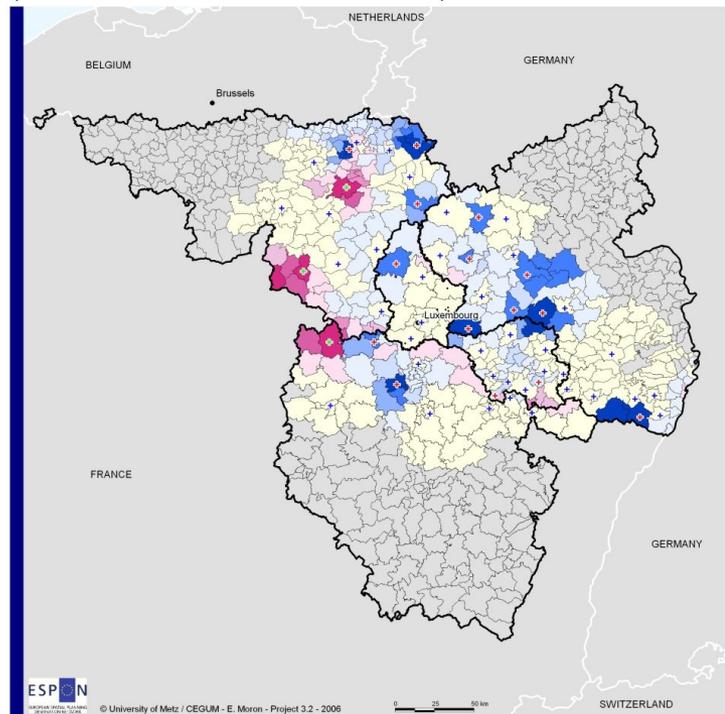
Gain and loss between  
Competitive and Current Scenarios



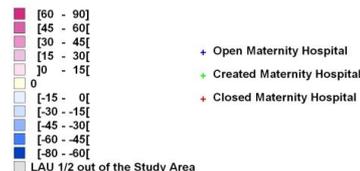
Origin of data : INSEE - RGP99 (F), FINES (F), SAE - 2004 (F),  
Ministère de la santé - Carte sanitaire 1998 (L), STATEC - RP2001 (L),  
INS 2001 (B), Direction générale de l'organisation des soins - juillet 2005 (B),  
Statistisches Landesamt Rheinland-Pfalz und Saarland (D),  
Bevölkerungsforschung - 2001 (D),  
Zentrale Landesweite Bettenkapazitäten - 2004 (D)

Regional Level : LAU 1 : Rheinland-Pfalz, Luxembourg  
LAU2 : Wallonia, Saarland  
Other : Lorraine

Difference Between Membership Values of LAU 1 and 2 Territories to Maternity Hospitals  
(Cohesive Scenario Values Minus Current Scenario Values)



Gain and loss between  
Cohesive and Current Scenarios



Origin of data : INSEE - RGP99 (F), FINES (F), SAE - 2004 (F),  
Ministère de la santé - Carte sanitaire 1998 (L), STATEC - RP2001 (L),  
INS 2001 (B), Direction générale de l'organisation des soins - juillet 2005 (B),  
Statistisches Landesamt Rheinland-Pfalz und Saarland (D),  
Bevölkerungsforschung - 2001 (D),  
Zentrale Landesweite Bettenkapazitäten - 2004 (D)

Regional Level : LAU 1 : Rheinland-Pfalz, Luxembourg  
LAU2 : Wallonia, Saarland  
Other : Lorraine

# Quelques éléments du scénario pro-actif

- Rejet de la constitution provoque débat de société sur priorités
  - Maintenir niveau de vie et accès aux services de partout
  - Protéger santé et sécurité personnelle, y compris de risques environnementaux
  - Donner l'opportunité de contribuer de façon utile à la société
- Approche combinant compétitivité et cohésion

# Quelques éléments du scénario pro-actif

- 2011 Traité de Siofok avec nouveaux objectifs: budget R&D, budget éducation, qualité services publics
- Période 2014-2020: instruments adaptés à différents types de régions
- 2017 Traité de Valetta: % énergie renouvelable, % transports collectifs, % bâtiments isolés
- 2020 quotas régionaux de CO<sub>2</sub>
- 2030: niveau élevé de productivité permet politique de cohésion poussée

# Conclusions

# Conclusions pour différents types de territoires

- Concentrations
  - Rôle croissant pour pôles métropolitains dans l'économie
  - “Shrinking regions”
- Réconversions
  - Zones industrielles vers filières à hautes technologies ou économies résidentielles
  - Zones rurales vers économies résidentielles, production agricole intensive à faible utilisation de ressources, production biomasse, zones naturelles

# Conclusions pour différents types de territoires

- **Intégrations**

- Politiques de logement, de transports en commun, règles strictes d'aménagement pour réduire consommation d'énergie dans les villes
- Circuits courts pour produits agricoles
- Pôles secondaires comme pourvoyeurs de services (mobiles)

=> Rien de particulièrement nouveau par rapport au SDEC, mais

- SDEC jamais vraiment appliqué
- Scénarios montrent contradictions potentielles du SDEC

# Contradictions

- Économies d'agglomération vs équité spatiale
- Diminution du trafic vs accessibilité
- Développement endogène vs solidarité inter-régionale
- Villes compactes vs coût du logement
- Intégration européenne vs sauvegarde des identités régionales

# Questions politiques

- A défaut de révolution: certaines tendances inévitable (dépeuplement, métropolisation, changement climatique, etc)
- Modèle sociale européen: équilibrer le soutien aux potentiels de développement et la diminution des inégalités spatiales
- Privatisation: renforcement de la dominance des forces de marchés dans détermination des structures territoriales

# Questions politiques

- Budget: objectifs officiels actuels demandent investissements importants – avec quel argent ?
- Choix de société: contribution nécessaire de toutes les politiques sectorielles (éducation, innovation, transport, PAC, etc.)
- Toutes les échelles: politiques nationales, régionales et locales déterminantes

# Réflexions pour la Wallonie et le Nord-Pas de Calais

- Rôle de grandes métropoles en-dehors du territoire
- Diversifier réponses pour régions industrielles
- Economie résidentielle comme projet de développement
- Accepter la décroissance de certaines régions
- Gestion des conflits entre production de nourriture et production de biomasse

=> Mais vous êtes les experts !!

# Merci !

Moritz Lennert  
IGEAT – ULB  
[moritz.lennert@ulb.ac.be](mailto:moritz.lennert@ulb.ac.be)

<http://www.espon.eu/>