

L'exemple de l'observation des territoires français : outil d'intelligence et d'innovation territoriale ?

Namur, 20 décembre 2007

www.territoires.gouv.fr



Les principales questions

- En quoi l'observatoire des territoires est un outil d'intelligence territoriale ?
- Comment et avec qui observer ?
- Quels principes pour un Observatoire des territoires

En quoi l'observation des territoires est stratégique ?

- Diversité des acteurs et des enjeux : besoin de références communes :
 - L'Europe
 - La Décentralisation
 - L'Etat
- Le pilotage des politiques publiques d'aménagement du territoire
 - L'observation un outil aux côtés de l'évaluation et de la prospective
 - Des politiques publiques qui ont évolué dans le temps
- Comprendre le territoire pour agir
 - Mesurer les dynamiques et trouver les critères de création de richesse des territoires
 - Analyser les inégalités des citoyens dues aux territoires

Comment et avec qui observer ?

Le cadre de l'Observatoire des territoires :

- Suivre les évolutions des processus: organiser la veille
- Etablir des diagnostics partagés : un rapport triennal
 - rassembler, analyser, diffuser les données et les informations souvent dispersées
 - faciliter l'harmonisation des méthodes d'observation et la mutualisation des connaissances,
- Organiser le débat et les partenariats : le Conseil de l'Observatoire

Quels principes pour un observatoire des territoires en France?

- **Cohérence**

créer les conditions d'approches transversales intersectorielles

- **Transparence**

faciliter l'accès aux indicateurs essentiels, et aux bases de données des centres de ressources spécialisés

- **Innovation**

promouvoir de nouvelles méthodes pour se comparer en France et en Europe

Le décret du 7 septembre 2004 (JO du 14)

TROIS missions principales:

- **Synthèse et diffusion:** rassembler et diffuser informations et données relatives aux dynamiques et aux inégalités territoriales, ainsi qu'aux politiques menées dans le champ de l'aménagement du et du développement des territoires
un rapport triennal au Premier ministre et au Parlement
- **Echanges d'expériences** entre services de l'Etat, entre l'Etat et les collectivités territoriales pour l'harmonisation des méthodes, la mutualisation des connaissances
- **Innovation et expertise**, pour participer à l'animation de programmes d'études et de recherche, la mise au point de cadres conceptuels adaptés aux nouveaux besoins de comparaison entre territoires à l'échelle européenne et internationale

Une organisation en réseau

- **un conseil de 25 membres**, présidé par le ministre chargé de l'aménagement du territoire: services d'administration, élus et collectivités, personnalités qualifiées
- **Un réseau de partenaires**, organismes impliqués dans la production ou l'utilisation d'informations territoriales à différents niveaux géographiques
(l'OST pour le thème de l'innovation)
- **Une petite équipe technique**, au sein de la DIACT

Comment observer ?

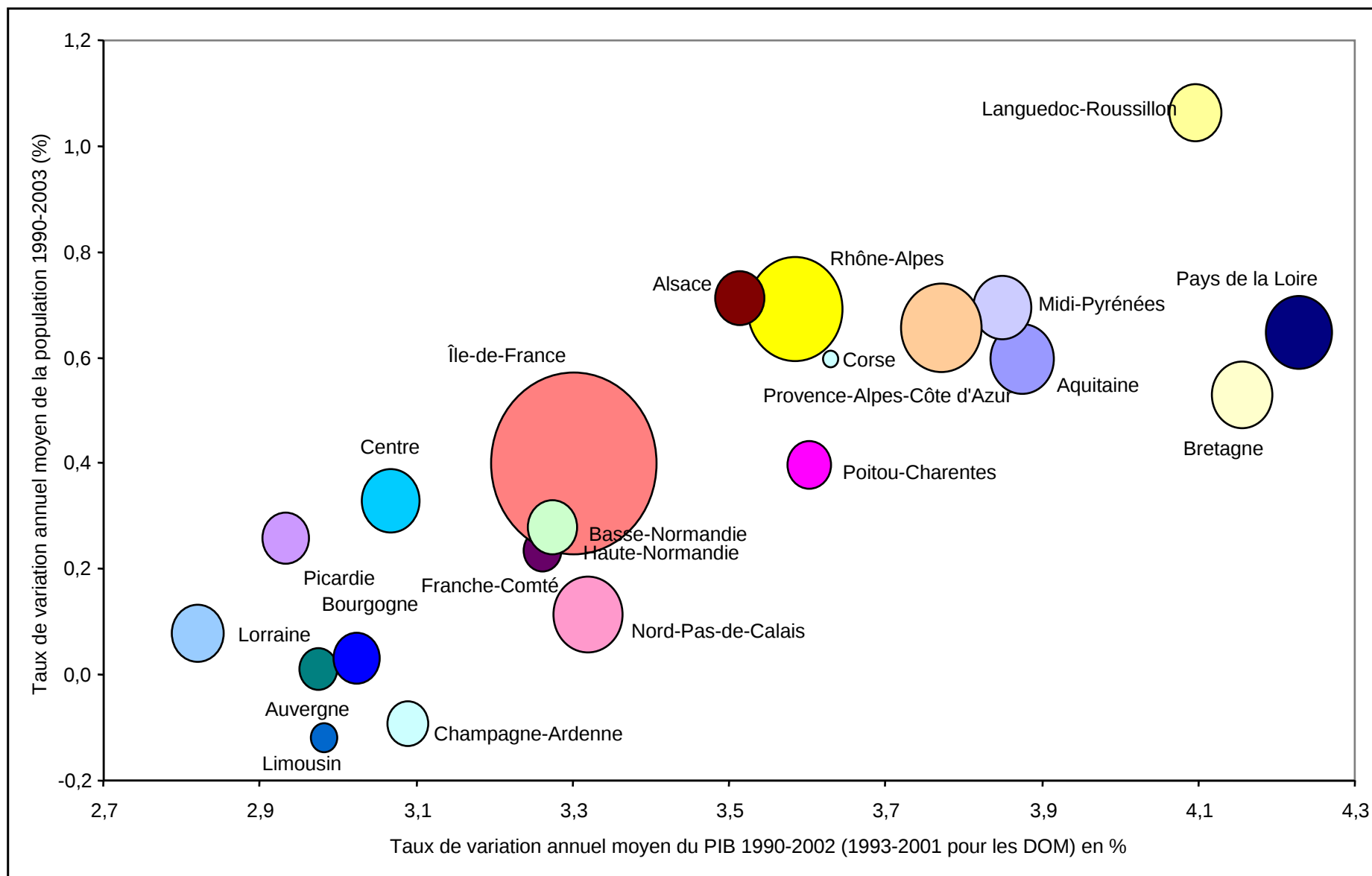
- Identifier les enjeux pour l'aménagement du territoire
- Partir des dynamiques
- Favoriser les approches transversales
- Choisir les échelles de représentation
- Faire état des résultats de la recherche,
- Préciser les concepts
- Identifier les lacunes et les axes de progrès

Principaux enseignements en 2005 :

Une France des régions plus équilibrée

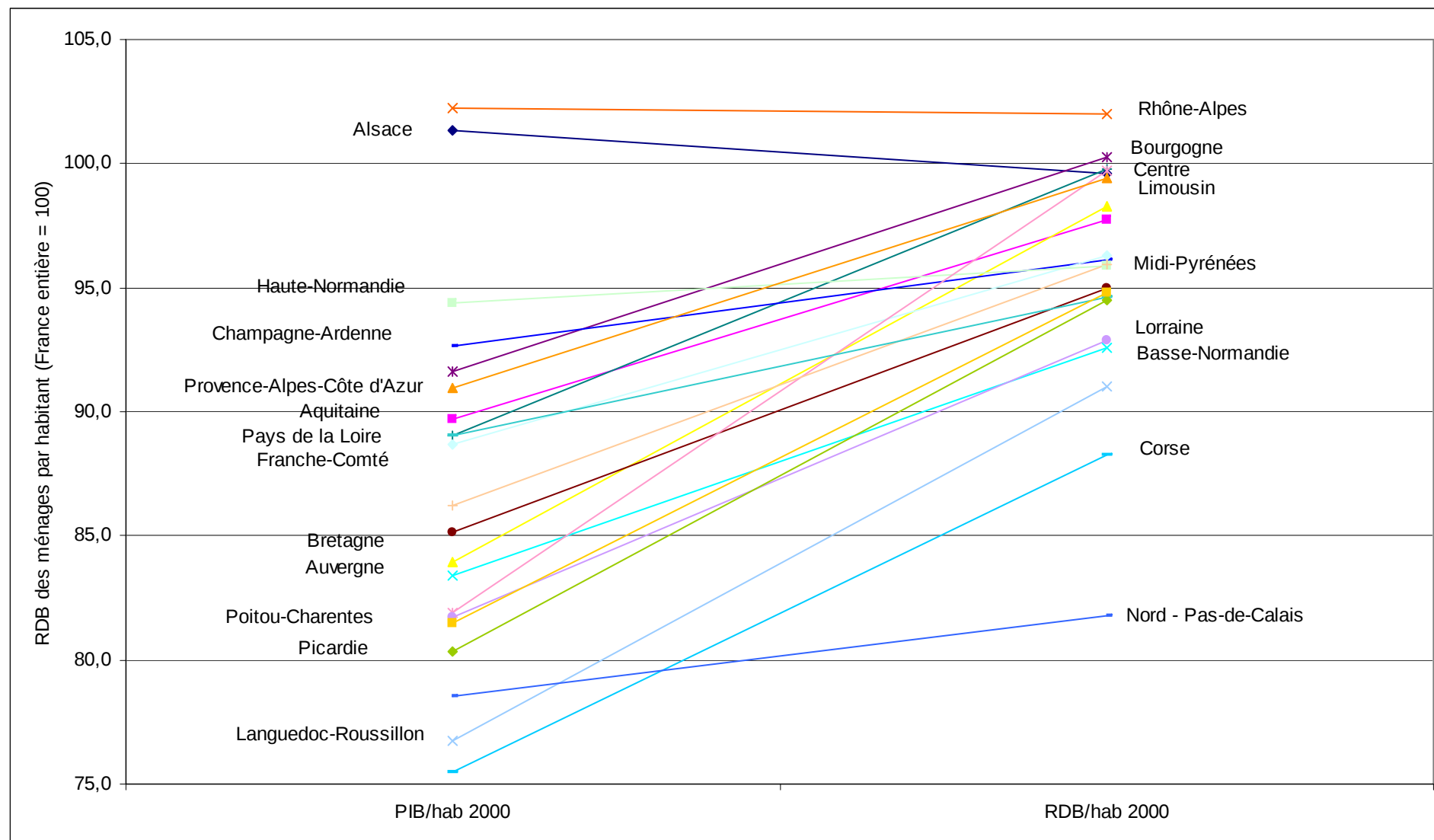
- les dynamiques de population, de production, d'emploi vont dans le sens d'une réduction des écarts au profit des régions des façades Ouest et Sud
- les migrations ont un impact croissant sur la démographie des régions
- encore quelques régions à l'écart de ces dynamiques, au pourtour du Bassin Parisien
- le maintien des écarts de PIB par habitant ne rend pas compte des dynamiques
- les disparités régionales de revenu sont très atténuées par les dispositifs nationaux de redistribution
- la compétition est de plus en plus vive entre régions à l'échelle internationale et en Europe où les régions françaises perdent des positions
- des trajectoires diversifiées et de nouveaux enjeux de spécialisation des économies régionales dans les secteurs les plus innovants



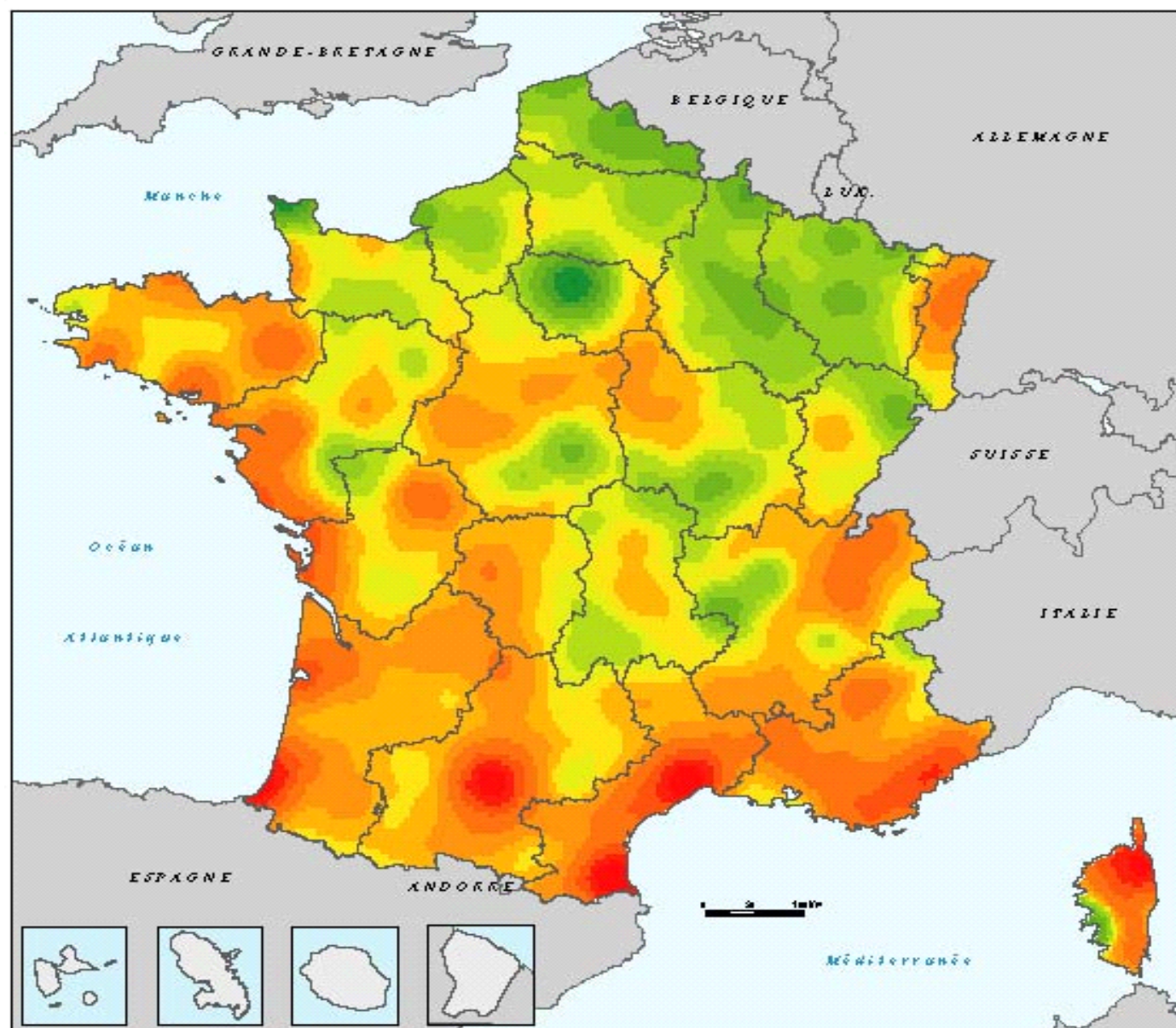


Le PIB par habitant et le revenu disponible brut (RDB) des ménages par habitant en 2000

Régions métropolitaines hors Île-de-France



Source des données : Insee



Points cartographiques : France mét. et l'outre-mer

Solde migratoire annuel moyen
(pour 1000 habitants en 1999)

Source des données : J.-M. Jaurès, d'après l'INSEE

REMARQUE : les données sont des moyennes lissées

de 20 à 26,9



Beaucoup d'hétérogénéité à l'échelle des territoires locaux

- Des écarts parfois considérables entre zones d'emploi, entre quartiers
- Le rôle moteur des grandes agglomérations pour les emplois les plus qualifiés
- Le regain confirmé des espaces ruraux
- Une grande diversité de trajectoires pour les territoires les plus tournés vers les marchés mondiaux
- L'accès aux services d'intérêt général est globalement assuré , mais des risques de diminution de l'offre existent dans certaines zones
- Un dynamisme de l'économie résidentielle fortement créateur d'emplois



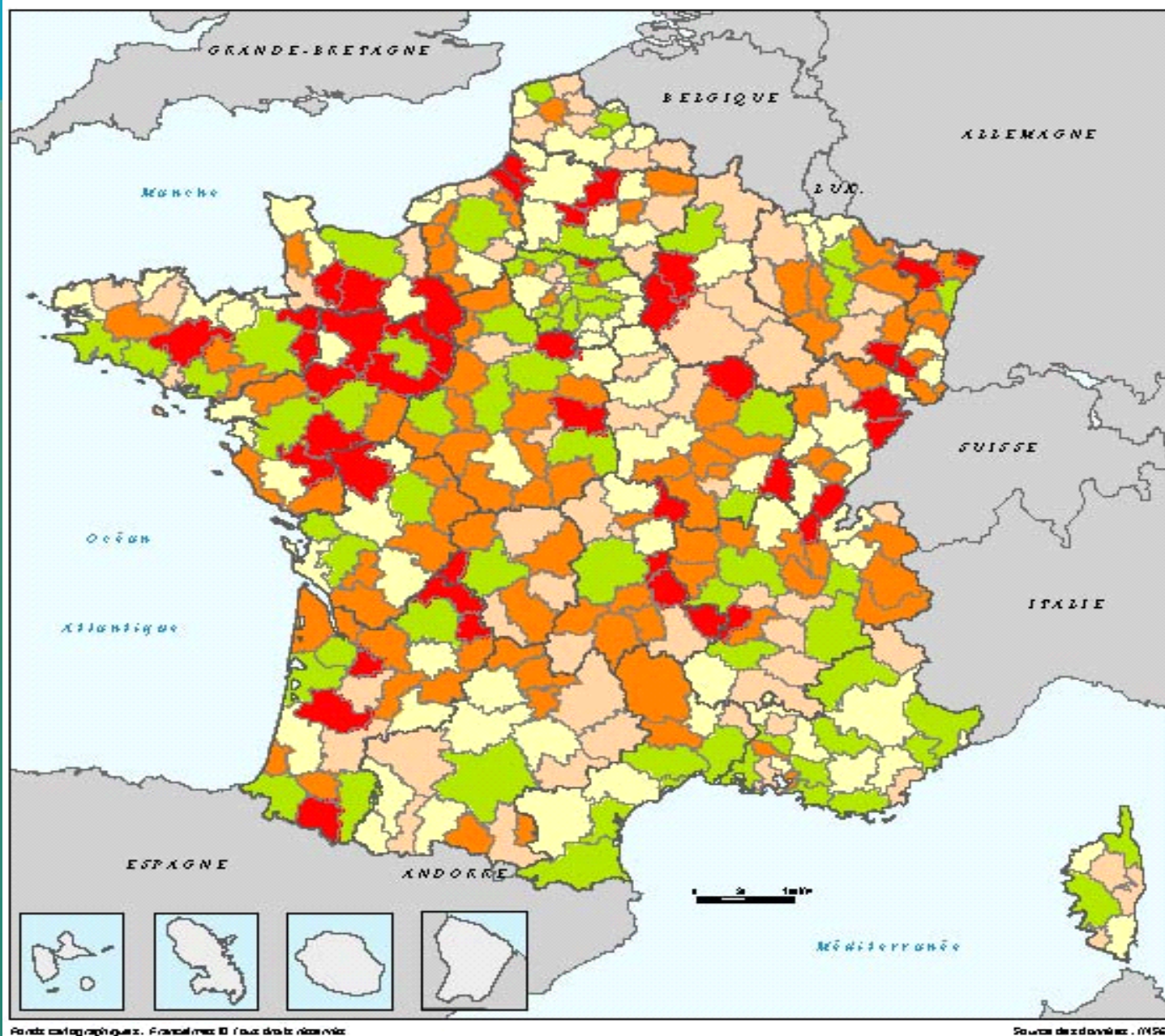
Enjeu > Dynamiques territoriales



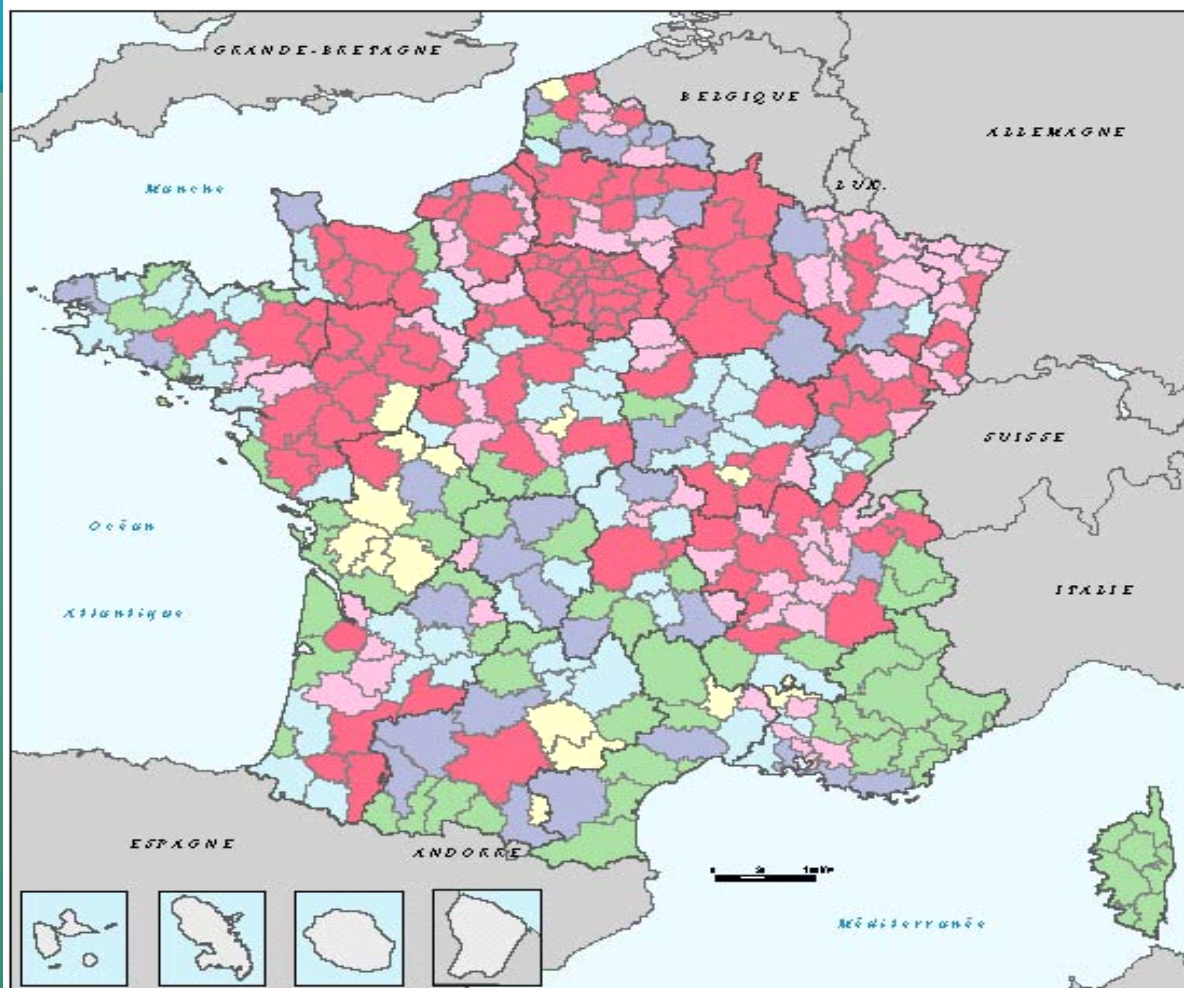
De nombreuses dynamiques productives et résidentielles sont à l'œuvre sur les territoires : compétitivité, attractivité, capacité à entreprendre et innover, niveau d'éducation de la population, qualification de la main d'œuvre, qualité de l'environnement et du cadre de vie, sécurité... Comment s'équilibrent en France et en Europe les forces de polarisation et de diffusion des activités et des populations ? Quel est l'impact des mobilités des personnes, des transports de biens, des communications, dans un contexte marqué par l'internalisation croissante des échanges et l'ouverture à la compétition internationale ?

Choisissez un enjeu ci-dessous pour accéder aux indicateurs correspondants :

- ▼ Développement humain
 - Activité
 - Démographie
 - Qualification
- ▶ Développement économique
- ▶ Environnement et cadre de vie
- ▶ Ouverture
- ▶ Risques



Points cartographiques : France métro et l'outre-mer



Points cartographiques : France métro et tous droits réservés

Source des données : Un essai de typologie des formes de développement du développement territorial en France, C. Courlet, 1999 - Université Paris XII - Créteil, décembre 2003 - Rapport pour l'Institut DDC pour la Recherche et le Développement Participatif de la Commission des Financements Décentralisés de la Caisse des Dépôts et Consignations

Type de zone d'emploi

- Productif
- Public
- Résidentiel
- Dortoir
- Social
- Moyen
- N/A

Diversité, disparités territoriales: les questions de cohésion

Pourquoi ajouter cohésion territoriale à cohésion économique et sociale?

Qu'entend-on par « inégalités territoriales »?

- L'égalité des chances de développement
 - accessibilité
 - connectivité
 - Territoires et disparités sociales
 - revenus
 - activité, emploi, chômage
 - Territoires, conditions de vie, environnement
 - Territoires et égalité des chances des citoyens
 - santé
 - éducation
 - prise en charge de la dépendance
- encadré sur les relations équité, efficacité, mobilité et aménagement du territoire
- Quelques aspects de la gouvernance
 - intercommunalité
 - contrats de pays et d'agglomération



Premier ministre
Ministre de l'Intérieur,
de l'Aménagement du territoire
et de l'Urbanisme durable

DIACT

PRÉSENTATION

ENTRÉE PAR ENJEU

ENTRÉE PAR TERRITOIRE

ENTRÉE LIBRE

LIENS

PRATIQUE

PORTAIL

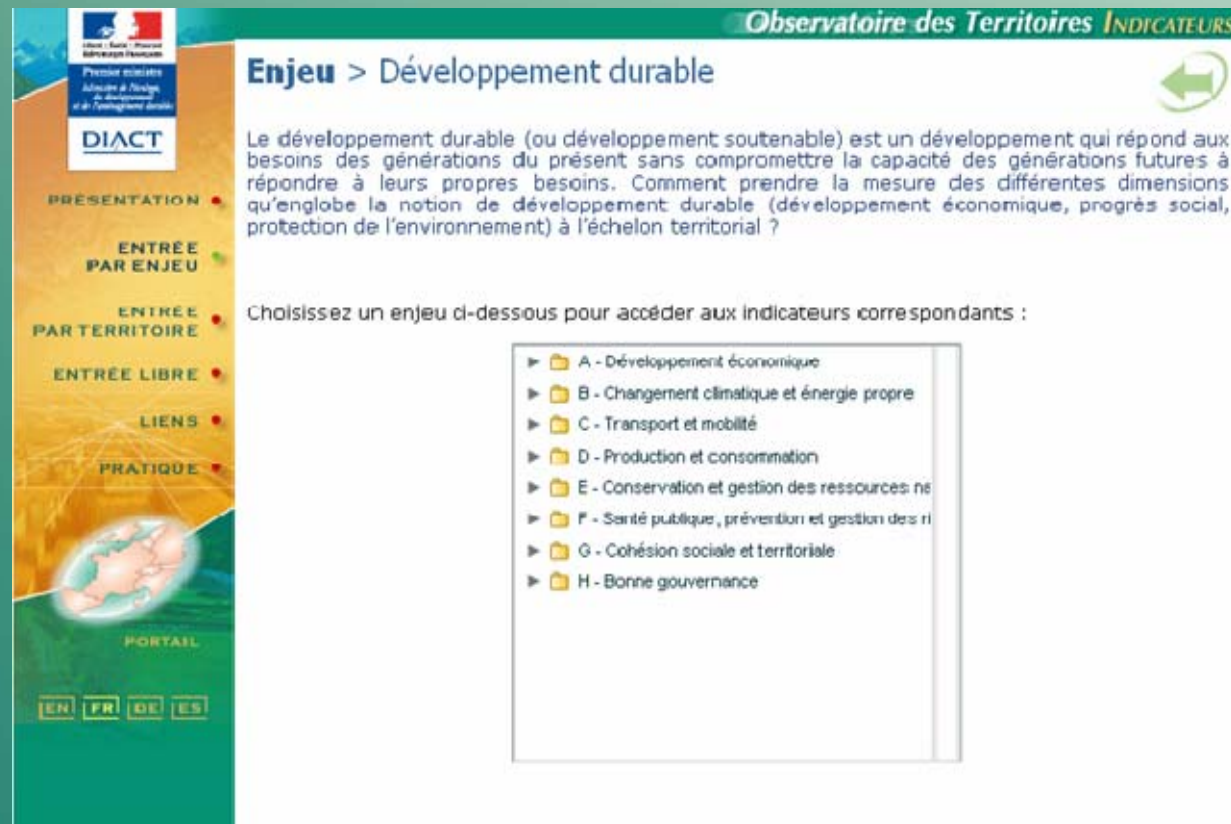
EN FR DE ES

Observatoire des Territoires INDICATEURS

Entrée par enjeu

Cinq possibilités pour accéder aux indicateurs de l'observatoire, selon que l'on s'intéresse aux dynamiques dans lesquelles évoluent les économies régionales, aux enjeux de cohésion et d'équité attachés aux territoires, au développement durable, aux politiques publiques mises en œuvre pour concilier compétitivité et cohésion, ou encore à certains types de territoires identifiés comme prioritaires pour l'action publique.

 DYNAMIQUES TERRITORIALES	Comment se répartissent les activités et les populations au sein de l'espace national et européen ? Quels sont les facteurs-clés – économiques, sociaux, environnementaux – qui caractérisent le développement des territoires ?
 COHÉSION TERRITORIALE	Comment prendre la mesure des enjeux de «cohésion territoriale» ? Quels facteurs concourent au lien social et à l'attachement des populations à leur territoire ?
 DÉVELOPPEMENT DURABLE	Comment rendre compte des performances de développement durable au niveau des territoires ? Comment se situent les territoires français au regard des grands enjeux concernant le développement durable ?
 POLITIQUES PUBLIQUES	Quelles sont les politiques publiques qui concourent directement ou indirectement au développement et à la cohésion des territoires français dans l'espace européen ?
 TERRITOIRES À ENJEU	Certains territoires, par leurs caractéristiques géographiques, par leurs dynamiques propres, constituent des enjeux prioritaires pour les politiques d'aménagement et de développement des territoires pour lesquels l'action de l'Etat doit venir compléter celle des collectivités territoriales.



Observatoire des Territoires INDICATEURS

Enjeu > Développement durable

Le développement durable (ou développement soutenable) est un développement qui répond aux besoins des générations du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre à leurs propres besoins. Comment prendre la mesure des différentes dimensions qu'englobe la notion de développement durable (développement économique, progrès social, protection de l'environnement) à l'échelon territorial ?

Choisissez un enjeu ci-dessous pour accéder aux indicateurs correspondants :

- ▶ A - Développement économique
- ▶ B - Changement climatique et énergie propre
- ▶ C - Transport et mobilité
- ▶ D - Production et consommation
- ▶ E - Conservation et gestion des ressources naturelles
- ▶ F - Santé publique, prévention et gestion des risques
- ▶ G - Cohésion sociale et territoriale
- ▶ H - Bonne gouvernance



Enjeu > Cohésion territoriale

La cohésion territoriale tient pour beaucoup à la capacité à concilier diversité des territoires et réduction des inégalités entre citoyens liées à l'espace. Comment repérer les facteurs essentiels de la cohésion de nos sociétés, que sont les disparités sociales et la précarité, l'accessibilité aux services d'intérêt général, la participation des citoyens à la vie publique, ou encore la capacité à coopérer et mutualiser des ressources, aux différentes échelles géographiques où ils s'expriment ?

Choisissez un enjeu ci-dessous pour accéder aux indicateurs correspondants :

- ▶ Accès aux services d'intérêt général
- ▶ Capacité d'organisation
- ▶ Citoyenneté
- ▶ Disparités sociales



Enjeu > Politiques publiques

L'action publique en direction des territoires revêt des formes très diverses : investissements structurants pour l'accès aux grandes infrastructures de transports ou de communication, soutien aux secteurs clés de la recherche et de l'innovation technologique, mise en place des cadres d'action et d'organisation territoriale aux échelles adaptées, finances des collectivités territoriales et péréquations pour accompagner la nouvelle étape de décentralisation, politiques contractuelles nationales et européennes, aides aux entreprises des territoires fragilisés par les mutations économiques, politiques de solidarité et de transferts pour réduire les disparités spatiales dans l'accès des citoyens aux droits fondamentaux (éducation, santé, logement), etc.

Choisissez un enjeu ci-dessous pour accéder aux indicateurs correspondants :

- ▼ Organisation du territoire
 - Agglomération (contrat)
 - Intercommunalité
 - Pays
- ▶ Aides au développement
- ▶ Finances locales
- ▶ Infrastructures
- ▶ Politiques contractuelles
- ▶ Politiques sectorielles
- ▶ Pôles d'excellence rurale
- ▶ Pôles de compétitivité
- ▶ Transferts sociaux

L'exemple de l'observation des territoires français : outil d'intelligence et d'innovation territoriale ?

Namur, 20 décembre 2007

www.territoires.gouv.fr

